

Перечни объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, размещаемых на землях лесного фонда, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов весьма странные, комментирует Лесной форум Гринпис России, но они отражают общий подход органов государственной власти к лесу: «лес – это участок земли, который проще всего использовать для какого угодно строительства, который лишь по недоразумению занят древесной растительностью и используется для лесного хозяйства». Что касается резервных лесов, то использование их весьма затруднительно, так как природные условия их произрастания не позволяют произвести их быструю разработку. Расположение в достаточной удаленности от промышленных центров и отсутствие транспортных путей, как было сказано выше, пока что не позволяют в полной мере осуществить на практике все нововведения законодательства в области лесного хозяйства. Но это лишь вопрос времени...

В складывающейся ситуации вопрос о сохранении резервных лесов Российской Федерации встает достаточно остро. С окончательным принятием новой редакции Лесного Кодекса будет необходим строгий контроль и надзор за правомерностью использования, освоения и вырубок резервных лесов.

Сохранение данной категории лесов – одна из первоочередных задач современного лесного хозяйства, ведь именно резервные леса несут в себе огромный потенциал для экономики нашей страны.

Список литературы

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 18.07.2011). – Консультант плюс.
2. Зиновьева И.С. Современные пути устойчивого развития лесного сектора в России // Современные направления теоретических и прикладных исследований – 2008: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. Т. 10. Экономика. – Одесса: Черноморье, 2008. – С. 73–75.

РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА В РОССИИ

Цыкина Е.Г., Зиновьева И.С.

ФГБОУ «Воронежская государственная лесотехническая академия», Воронеж, e-mail: lenochka_tsykina@mail.ru

Перед принятием нового Лесного кодекса в обществе развернулась обширная дискуссия. Противники документа утверждали, что ликвидация государственных лесхозов может привести к сокращению кадров и отсутствию научного подхода к ведению лесного хозяйства. Сторонники доказывали обратное: Кодекс позволит лесопользователям разрабатывать и внедрять инновационные проекты в сфере переработки, проводить лесохозяйственные работы. От чего в конечном итоге выиграют все.

С принятием нового Лесного кодекса можно на практике посмотреть, как реализуются его нормы, рассмотреть плюсы и минусы для природы и бизнеса, которые принес с собой этот документ.

В 2011 году продолжают работы по разработке новых технологий получения продуктов из древесины, таких как биотопливо, наноцеллюлоза, био-разлагаемые полимерные материалы и другие. Достижение целевых показателей предусмотренных стратегией развития лесного комплекса РФ возможно лишь в случае успешной реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Активизировать инвестиции в лесной комплекс помогло постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» (ред. от 08.06.2011). В настоящее время данный перечень проектов включает 99 проектов с объемом заявленных инвестиций 411,8 млрд. руб. и объемом перерабатываемого сырья 72,0 млн. куб. м.

С момента запуска механизма приоритетных проектов в область освоения лесов в их реализацию инвестировано 148,9 млрд. руб., в том числе в 2011 году 15,7 млрд. рублей. Только с 2009 по 2011 годы введены в эксплуатацию 21 приоритетный инвестиционный проект с объемом инвестиций 65,7 млрд. рублей, в том числе в 2011 году – 4 проекта с объемом инвестиций 6,9 млрд. рублей.

Наибольшую активность проявили предприятия Северо-Западного федерального округа – 27 проектов, Сибирского – 23, Приволжского – 15. Не смотря на это, лидирующую позицию по размеру инвестиций в проекты занимает Сибирский федеральный округ – 171 млрд. рублей, Северо-Западный – 100 млрд. рублей и Центральный – 67 млрд. рублей, на долю которых в целом приходится 82% от общего объема инвестиций в проекты.

В лесопромышленном комплексе также реализуются инвестиции по проектам с допустимым отставанием (50 проектов с общим объемом инвестиций 110 млрд. руб.) и 49 проектов со значительным.

В целях совершенствования механизма реализации приоритетных инвестиционных проектов внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» (ред. от 08.06.2011). Эти изменения позволяют более конкретно обозначить условия резервирования лесных участков, уточнить и установить плату за лесные ресурсы после завершения льготного периода, а в случае исключения из перечня приоритетных проектов позволяют оперативно контролировать ход реализации проекта.

Следует отметить, что развитие лесопромышленного комплекса тормозит отсутствие развитой лесной инфраструктуры и контроля над незаконной заготовкой древесины. Механизм по реализации приоритетных инвестиционных проектов оказывает большое влияние на развитие лесопромышленного комплекса.

Увеличение инвестиционных вложений в создание новых возможностей по улучшению и выпуску конкурентоспособной лесобумажной продукции находится на стыке лесного хозяйства и лесопользования, а именно в части:

- приведения в соответствие заявленного состояния лесосечного фонда, при формировании лесного участка для реализации инвестиционных проектов, фактическому состоянию;
- развития инфраструктуры лесопользования, в первую очередь лесных дорог;
- приведения в соответствие затрат арендаторов на ведение лесного хозяйства с уровнем платежей за лесные ресурсы;
- упорядочения мер борьбы с незаконной заготовкой древесины.

Любые виды использования лесов на лесных участках, такие как охрана, защита и воспроизводство не возможны без создания лесной транспортной сети. В настоящее время отсутствие достаточного количества лесных дорог является острой проблемой, тормозящей развитие всего лесного комплекса. Она затрагивает и лесохозяйственный и лесопромышленный сектора.

В Лесном кодексе и в подзаконных актах к нему не прописан механизм создания лесных дорог, однако разрешается их создание при любых видах использования лесов. В связи с этим на практике возникает много вопросов при реализации этого положения Лесного кодекса. Нет ясности, при каких условиях юридическое лицо имеет право создать лесную дорогу. Лесные участки являются государ-

ственной собственностью и передаются в аренду на определенный срок. В том случае, если арендатор лесного участка построил лесную дорогу на собственные средства и надобность в ней у арендатора отпала, не определено кому будет принадлежать построенная дорога и кто компенсирует затраты на ее создание. Хотя дорога находится в эксплуатационном состоянии и может использоваться как для охраны, защиты, воспроизводства лесов, так и других целей.

С появлением нововведений в лесной промышленности наблюдается позитивная динамика в инвестиционном плане. Лесная сфера начинае

ваться на современном уровне. Таким образом, лес – это прекрасная сфера для инвестирования, позволяющая сохранить и приумножить капитал.

Список литературы

1. О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов (ред. от 08.06.2011): постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 419. – Консультант Плюс – законодательство РФ, кодексы и законы в последней редакции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.
2. 10 Forest.RU – Всё о российских лесах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.forest.ru>.
3. Зиновьева И.С. Современные пути устойчивого развития лесного сектора в России // Современные направления теоретических и прикладных исследований – 2008: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. Т. 10. Экономика. – Одесса: Черноморье, 2008. – С. 73–75.

Юридические науки

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СТРАХОВАНИЯ В СССР

Бакаева А.С., Погодина И.В.

ФГБОУ ВПО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых» (ВлГУ), Владимир, e-mail: bakayeva.1912@mail.ru

В начале 1918 года был учрежден государственный контроль над всеми видами страхования, кроме социального¹, в конце указанного года и вовсе объявили страхование государственным достоянием республики, а все частные страховые компании и общества были ликвидированы. Указанные меры были фактически вынужденными, поскольку страховщики организовали саботаж новой власти, предпринимались попытки переправить капитал за границу².

В 1919 году было упразднено страхование жизни, а в 1920 году – государственное имущественное страхование. На смену этим видам страхования пришла организованная государственная монополия на оказание помощи пострадавшим от стихийных бедствий³.

В начале реализации новой экономической политики (НЭПа) страхование постепенно начало восстанавливаться. В составе Наркомфина было организовано Главное управление государственного страхования – Госстрах, на которое возложили руководство за деятельностью по добровольному страхованию. С этого времени начинается история деятельности государственной страховой организации.

В начале 20-х гг. в страховании была взята цель на привлечение как можно большего числа народа в страховые правоотношения, началась массовая агитация населения.

В 1925 году страхование во всех его видах вновь было объявлено государственной монополией. Финансовые вливания в экономику в этот период времени были очень малы, практически ничтожны, это отразилось и на страховании. К концу 1929 года страхованием жизни было охвачено около 500 тыс. человек⁴. Указанная цифра, несомненно, очень мала.

В 1930 году в завершение НЭПа была проведена налоговая реформа, которая послужила толчком к изменению страховой политики: страхование имущества государственных предприятий было прекращено, а страховые взносы стали включаться в налог с оборота. В том же году стало проводиться групповое страхование жизни. Оно позволило сделать

страхование почти массовым. Количество застрахованных составило почти одну треть от рабочих и служащих страны.

Просуществовало коллективное страхование отнительно недолго, так как оказалось в предвоенные годы убыточным. Некоторые виды страхования были ликвидированы. Угасание интереса и потребности в страховании объяснялось еще и начавшимися в стране репрессиями.

Количество страховых операций значительно уменьшилось в связи с начавшейся войной.

Денежная реформа 1947 года способствовала укреплению финансовой системы страны, что естественным образом отразилось на росте экономического значения государственного страхования. Все больше расширялись внешнеторговые связи государства, которые увеличили объем страхования грузов. Для этого в том же году было создано Управление иностранного страхования СССР – Ингосстрах⁵.

В 50-е годы наблюдался значительный рост операций личного страхования, началось ускоренное развитие смешанного страхования жизни, а также существенные изменения были внесены в добровольное имущественное страхование государственных учреждений.

Начало 1960-х гг. ознаменовалось рядом реформ. В страховом деле к этому времени относят первую попытку принятия закона об обязательном страховании автогражданской ответственности, который был отклонен. Доходы населения в это стабильное время росли, снова увеличился интерес к страховому делу, для этого были разработаны новые виды страхования, как личного, так и имущественного.

Стремительные темпы набирало смешанное страхование жизни, имевшее свои новшества, одним из которых было страхование детей. Срок страхования был связан с дожитием застрахованным ребенком 18-летнего возраста, и такое страхование носило сберегательный характер. Еще одним новым видом страхования, заинтересовавшим население, стало страхование к бракосочетанию (свадебное)⁶.

Отличительной чертой этого времени было массовое переселение из деревни в город. Одной из мер предотвращения этого стала реформа сельскохозяйственного страхования, проведенная в 1979 году⁷. В результате ее был усовершенствован порядок проведения страховых операций. В обязательном порядке от большинства всевозможных рисков застраховывалось почти все имущество колхозов. Уже позднее

¹ Декрет Совета Народных Комиссаров от 23 марта 1918 года «Об установлении государственного контроля над всеми видами страхования, кроме социального» // СУ РСФСР. 1918. – № 30. – Ст. 397.

² См. об этом: История финансового законодательства России: Учебное пособие. – М.: ИКЦ «Март», 2003. – С. 148.

³ Данные с сайта ОАО «Росгосстрах» Режим доступа: <http://www.rgs.ru/about/history/1918-1930/index.wbp>.

⁴ Данные приведены страховой компанией «Региональный Альянс-вита» режим доступа: <http://www.ra-vita.ru/info/historyrussia/sss.php>.

⁵ Страхование: учебник для вузов / [Ю.Т. Ахвледиани и др.]; под ред. Ю.Т. Ахвледиани, В.В. Шахова. – М.: Юнити-Дана, 2007. – С. 450.

⁶ Шахов В. В. Страхование: учебник для вузов / В.В. Шахов. – М.: Страховой полис: Юнити, 1997. – С. 300.

⁷ История России: учебник для технических вузов / А.А. Чернобаев [и др.]; под ред. М.Н. Зуева, А.А. Чернобаева. – М.: Высшая школа, 2005. – С. 486.