Существуют несколько форм государственно-частного партнерства:

– государственные контракты;
– арендные отношения;
– государственно-частные предприятия;
– соглашение по разделу продукции;
– концессионные соглашения [2].

Наиболее часто встречающаяся форма – это арендные отношения, которые уже давно стали основной формой лесопользования. Для государственно- частного партнерства применяется лишь долгосрочная аренда, так как только она способна перестраивать морально и физически устаревшую производственную базу, осваивать новые эффективные технологии и достижения научно технического прогресса в сфере глубины переработки древесины и т.д.

Суть дела в том, что в государственно-частном партнерстве заинтересованы обе стороны, как государство, так и инвесторы. Государство не может и не должно брать на себя функции предпринимателей, оно реализует стратегические планы развития отрасли и повышает уровень использования лесных ресурсов. Инвесторы же вкладывают финансовые ресурсы и преумножают их.

В заключении, хотелось бы отметить, что государственно-частное партнёрство является наиболее эффективным инструментом поддержки лесной отрасли в России, которое следует всесторонне развивать.

Список литературы

1. Государственно-частное партнёрство http://ru.wikipedia.org/wiki.
2. Панкратов А.А. Государственно-частное партнерство в современной практике. Основные теоретические и практические проблемы: учебник. – 1-е изд., перераб. и дополн. – М.: Дело и сервис, 2009. – 464 с.
3. Экономическая сущность государственно-частного партнерства http://csfm.marstu.net/elearning/Chernyakevich/text.
4. Зиновьева И.С. Современные пути устойчивого развития лесного сектора в России // Современные направления теоретических и прикладных исследований – 2008: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. Т. 10. Экономика. – Одесса: Черноморье, 2008. – С. 73–75.

РЕЗЕРВНЫЕ ЛЕСА: ВАЖНОСТЬ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ И ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ

Харитонова Ю.В., Зиновьева И.С.

ФГБОУ «Воронежская государственная лесотехническая академия», Воронеж, e-mail: yuliyakharit@yandex.ru

В перечне актуальных проблем развития лесного хозяйства Российской Федерации немаловажную роль занимает проблема сохранения резервных лесов.

Согласно ст. 109 ЛК РФ:

1. К резервным лесам относятся леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины.

2. В резервных лесах осуществляются авиационные работы по охране и защите лесов.

3. Допускается использование резервных лесов без проведения рубок лесных насаждений. Проведение рубок лесных насаждений в резервных лесах допускается после их отнесения к эксплуатационным лесам или защитным лесам, за исключением случаев проведения рубок лесных насаждений в резервных лесах при выполнении работ по геологическому изучению недр и заготовке гражданами древесины для собственных нужд (часть третья в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 143-ФЗ) [1].

Внесение изменений в лесное законодательство относительно размещения объектов капитального строительства в лесах водоохранных зон и запретных полосах лесов, расположенных вдоль водных объектов, в целях геологического изучения и разработки месторождений природных ископаемых, вызвало ряд вопросов и противоречий. Фактически, новая редакция Лесного Кодекса легализует уничтожение лесных насаждений, в том числе и резервных лесов. Дмитрий Медведев подписал принятые Госдумой поправки в Лесной кодекс и в закон об охоте.

Что бы понять, насколько значимы данные изменения, остановимся на роли резервных лесов для экономики страны. Бесспорно, экономический потенциал запасов российского леса велик, однако вклад лесного сектора в экономику страны не соответствует потенциалу. Известно, что две трети лесосырьевого потенциала, то есть резервных лесов, России сосредоточено в районах Крайнего Севера, лес является основой жизнеобеспечения значительной части населения Севера России. Однако, учитывая огромную площадь резервных лесов и недостаточное развитие инфраструктуры в отдаленных районах Сибири и Дальнего Востока, они не все могут быть признаны управляемыми. В лесах, относящихся к категории резервных, хозяйственная деятельность не проводится, а меры по их охране и защите осуществляются не в полном объеме. Потому управляемые леса России не включают резервные. В настоящее время к управляемым лесам относится 78% покрытых лесом земель лесного фонда.

Около 80% лесов, предназначенных для лесозаготовок, находится к востоку от Урала, но заготавливается там лишь 1/3 древесины. Причиной этому служит удалённость лесов от промышленных центров и потребителей, а также отсутствие транспортного сообщения. Именно такие леса относятся к резервным. В Сибири и на Дальнем Востоке резервные леса расположены в пределах Красноярского края, Камчатской и Магаданской областей, республик Саха (Якутия) и Тува. В европейской части страны и на Урале, где находится лишь 20% российских лесов, заготавливают 2/3 всей древесины. Поэтому здесь количество лесов катастрофически уменьшается.

Так же, острой проблемой является затруднительный учет площади резервных лесов, на значительной части которых в районах Севера ведется интенсивная хозяйственная деятельность. Коренному населению северных районов приходится арендовать оленьи пастбища на территории резервных лесов, что противоречит самой природе осуществления северного оленеводства. В итоге, все вышесказанное приводит к злоупотреблению и ограничению использования местным населением оленьих пастбищ.

Но все же, наиболее острой проблемой дня остается принятие поправок в лесном законодательстве. Как было отмечено ранее, Рослесхоз подготовил проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Перечня объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, размещаемых на землях лесного фонда, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов». Можно сказать, что данное постановление направлено на легализацию застройки лесов. Если оно будет окончательно принято, в лесах, в том числе и в резервных можно будет строить практически любые объекты. При использовании лесов для осуществления работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых строить можно будет практически все, в том числе на огромных площадях резервных лесов: производственные здания, площадки, склады, скважины, базы, дороги, автостоянки, трубопроводы, карьеры, очистные сооружения, гаражи, порты и т.д. При использовании лесов для других видов деятельности можно будет строить в лесах более ограниченное количество разнообразных объектов, но и оно, тем не менее, весьма велико.

Перечни объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, размещаемых на землях лесного фонда, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов весьма странные, комментирует Лесной форум Гринпис России, но они отражают общий подход органов государственной власти к лесу: «лес – это участок земли, который проще всего использовать для какого угодно строительства, который лишь по недоразумению занят древесной растительностью и используется для лесного хозяйства». Что касается резервных лесов, то использование их весьма затруднительно, так как природные условия их произрастания не позволяют произвести их быструю разработку. Расположение в достаточной удаленности от промышленных центров и отсутствие транспортных путей, как было сказано выше, пока что не позволят в полной мере осуществить на практике все нововведения законодательства в области лесного хозяйства. Но это лишь вопрос времени…

В складывающейся ситуации вопрос о сохранении резервных лесов Российской Федерации встает достаточно остро. С окончательным принятием новой редакции Лесного Кодекса будет необходим строгий контроль и надзор за правомерностью использования, освоения и вырубок резервных лесов.

Сохранение данной категории лесов – одна из первоочередных задач современного лесного хозяйства, ведь именно резервные леса несут в себе огромный потенциал для экономики нашей страны.

Список литературы

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 18.07.2011). – Консультант плюс.

2. Зиновьева И.С. Современные пути устойчивого развития лесного сектора в России // Современные направления теоретических и прикладных исследований – 2008: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. Т. 10. Экономика. – Одесса: Черноморье, 2008. – С. 73–75.

РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА В РОССИИ

Цыкина Е.Г., Зиновьева И.С.

ФГБОУ «Воронежская государственная лесотехническая академия», Воронеж, e-mail: lenochka_tsykina@mail.ru

Перед принятием нового Лесного кодекса в обществе развернулась обширная дискуссия. Противники документа утверждали, что ликвидация государственных лесхозов может привести к сокращению кадров и отсутствию научного подхода к ведению лесного хозяйства. Сторонники доказывали обратное: Кодекс позволит лесопользователям разрабатывать и внедрять инновационные проекты в сфере переработки, проводить лесоустроительные работы. От чего в конечном итоге выиграют все.

С принятием нового Лесного кодекса можно на практике посмотреть, как реализуются его нормы, рассмотреть плюсы и минусы для природы и бизнеса, которые принес с собой этот документ.

В 2011 году продолжаются работы по разработке новых технологий получения продуктов из древесины, таких как биотопливо, наноцеллюлоза, биоразлагаемые полимерные материалы и другие. Достижение целевых показателей предусмотренных стратегией развития лесного комплекса РФ возможно лишь в случае успешной реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Активизировать инвестиции в лесной комплекс помогло постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» (ред. от 08.06.2011). В настоящее время данный перечень проектов включает 99 проектов с объемом заявленных инвестиций 411,8 млрд. руб. и объемом перерабатываемого сырья 72,0 млн. куб. м.

С момента запуска механизма приоритетных проектов в область освоения лесов в их реализацию инвестировано 148,9 млрд. руб., в том числе в 2011 году 15,7 млрд. рублей. Только с 2009 по 2011 годы введен в эксплуатацию 21 приоритетный инвестиционный проект с объемом инвестиций 65,7 млрд. рублей, в том числе в 2011 году – 4 проекта с объемом инвестиций 6,9 млрд. рублей.

Наибольшую активность проявили предприятия Северо-Западного федерального округа – 27 проектов, Сибирского – 23, Приволжского – 15. Не смотря на это, лидирующую позицию по размеру инвестиций в проекты занимает Сибирский федеральный округ – 171 млрд. рублей, Северо-Западный – 100 млрд. рублей и Центральный – 67 млрд. рублей, на долю которых в целом приходится 82% от общего объема инвестиций в проекты.

В лесопромышленном комплексе также реализуются инвестиции по проектам с допустимым отставанием (50 проектов с общим объёмом инвестиций 110 млрд. руб.) и 49 проектов со значительным.

В целях совершенствования механизма реализации приоритетных инвестиционных проектов внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» (ред. от 08.06.2011). Эти изменения позволят более конкретно обозначить условия резервирования лесных участков, уточнить и установить плату за лесные ресурсы после завершения льготного периода, а в случае исключения из перечня приоритетных проектов позволят оперативно контролировать ход реализации проекта.

Следует отметить, что развитие лесопромышленного комплекса тормозит отсутствие развитой лесной инфраструктуры и контроля над незаконной заготовкой древесины. Механизм по реализации приоритетных инвестиционных проектов оказывает большое влияние на развитие лесопромышленного комплекса.

Увеличение инвестиционных вложений в создание новых возможностей по улучшению и выпуску конкурентоспособной лесобумажной продукции находятся на стыке лесного хозяйства и лесопользования, а именно в части:

- приведения в соответствие заявленного состояния лесосечного фонда, при формировании лесного участка для реализации инвестиционных проектов, фактическому состоянию;
- развития инфраструктуры лесопользования, в первую очередь лесных дорог;
- приведения в соответствие затрат арендаторов на ведение лесного хозяйства с уровнем платежей за лесные ресурсы;
- упорядочения мер борьбы с незаконной заготовкой древесины.

Любые виды использования лесов на лесных участках, такие как охрана, защита и воспроизводство не возможны без создания лесной транспортной сети. В настоящее время отсутствие достаточного количества лесных дорог является острейшей проблемой, тормозящей развитие всего лесного комплекса. Она затрагивает и лесохозяйственный и лесопромышленный сектора.

В Лесном кодексе и в подзаконных актах к нему не прописан механизм создания лесных дорог, однако разрешается их создание при любых видах использования лесов. В связи с этим на практике возникает много вопросов при реализации этого положения Лесного кодекса. Нет ясности, при каких условиях юридическое лицо имеет право создать лесную дорогу. Лесные участки являются государ-