

дение лесных пожаров, их обнаружение, ограничение распространения и тушение. Чтобы не допустить возникновения лесных пожаров и борьбы с ними, органы исполнительной власти совместно с органами управления лесным хозяйством: организуют разработку и выполнение предприятиями, учреждениями и организациями, на которые возложена охрана и защита лесов, а также лесопользователями мероприятий по профилактике и противопожарному устройству лесов; до того как начинается пожароопасный сезон утверждают оперативные планы борьбы с лесными пожарами; утверждают порядок привлечения населения, работников сельскохозяйственных формирований, а также противопожарной техники, транспортных и др. средств предприятий, учреждений и организаций для тушения лесных пожаров; предусматривают на период высокой пожарной опасности в лесах создание из привлекаемых сил и средств лесопожарных формирований и обеспечивают их готовность к быстрому выезду в случае возникновения лесного пожара; оказывают помощь в строительстве и ремонте дорог противопожарного назначения, аэродромов и посадочных площадок для самолетов и вертолетов, используемых при работе по охране лесов, выделяют на пожароопасный сезон в распоряжение государственных органов лесного хозяйства в качестве дежурного транспорта необходимое количество автомобилей, катеров и др. транспортных средств с запасом горючего; регулярно освещают в печати, по радио и телевидению вопросы охраны лесов, соблюдения правил пожарной безопасности в лесах. Эти мероприятия подготавливают, согласовывают и выполняют органы лесного хозяйства от имени соответствующих органов власти.

Государственный пожарный надзор в обеспечении охраны леса от пожаров осуществляется должностными лицами государственной лесной охраны РФ в виде контроля над соблюдением гражданами и юридическими лицами правил пожарной безопасности в лесном фонде.

Непрекращающиеся проблемы в области государственного управления лесами ведет к дальнейшему ухудшению ситуации с охраной лесов. Сейчас органы управления лесами и государство в целом способны более или менее эффективно противостоять проблемам защиты леса. В зависимости от ряда региональных особенностей, уровень охраны лесов может быть несколько более высоким или более низким, но совершенно благополучных в этом отношении регионов в стране практически нет.

Для того чтобы существенно повысить уровень охраны лесов России, необходимо принятия ряда

решительных мер, в том числе требующих внесения изменений в лесное и смежное законодательство и выделения необходимых средств из федерального бюджета. В противном случае с каждым последующим годом ситуация будет лишь ухудшаться.

#### Список литературы

1. Зиновьева И.С. Современные пути устойчивого развития лесного сектора в России // Современные направления теоретических и прикладных исследований – 2008: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. Т. 10. Экономика. – Одесса: Черноморье, 2008. – С. 73–75.
2. Зиновьева И.С. Проблемы предупреждения и ликвидации последствий лесных пожаров // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. – 2011. – №2. – С. 25–28.
3. <http://www.umospartner.ru> – Научно-исследовательский и аналитический центр экономики леса и природопользования.
4. <http://www.rosleshoz.gov.ru>.

#### ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЛЕСНОМ КОМПЛЕКСЕ

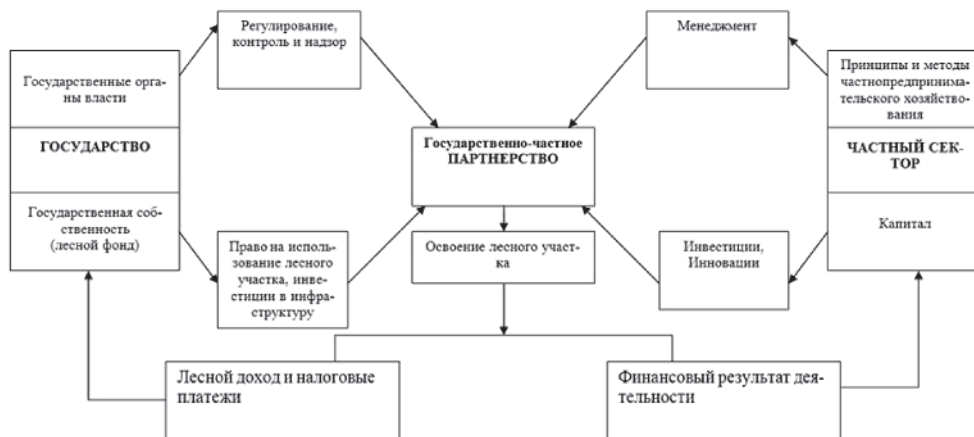
Сотникова Т.В., Кобыльская К.И., Зиновьева И.С.

ФГБОУ «Воронежская государственная лесотехническая академия», Воронеж, e-mail: kobkrist@mail.ru

Общепринятого определения государственно-частного партнерства (ГЧП) на данный момент не существует, но наиболее подходящая формулировка гласит, что государственно-частное партнерство – это долгосрочные и среднесрочные отношения бизнеса и государства, созданные для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях [1].

Государственно-частное партнерство имеет давнюю историю, как во всем мире, так и в России, но его актуальность возрастает с каждым годом. На пике популярности на сегодняшний момент находится ГЧП в сфере лесного комплекса, которое получило принципиальную поддержку со стороны правительства и экономических ведомств, так как потенциальные возможности российского леса огромны. Количество лесов, принадлежащих Российской Федерации – это четвертая часть запасов древесины в мире. Но имеется множество нерешенных проблем и трудностей. Они связаны, во-первых, с накопленной за многие годы организационно-технологической отсталостью по всей цепочке – от лесохозяйственных работ до работ по заготовке и переработке древесины. Во-вторых – с недореформированностью отрасли. Но в одиночку государство с имеющимися проблемами справиться не может, поэтому привлекаются частные инвесторы.

Экономическая сущность государственно-частного партнерства в лесном секторе представлена на рисунке.



Концептуальная схема государственно-частного партнерства в лесопользовании [3]

Существуют несколько форм государственно-частного партнерства:

- государственные контракты;
- арендные отношения;
- государственно-частные предприятия;
- соглашение по разделу продукции;
- концессионные соглашения [2].

Наиболее часто встречающаяся форма – это арендные отношения, которые уже давно стали основной формой лесопользования. Для государственно-частного партнерства применяется лишь долгосрочная аренда, так как только она способна перестраивать морально и физически устаревшую производственную базу, осваивать новые эффективные технологии и достижения научно технического прогресса в сфере глубины переработки древесины и т.д.

Суть дела в том, что в государственно-частном партнерстве заинтересованы обе стороны, как государство, так и инвесторы. Государство не может и не должно брать на себя функции предпринимателей, оно реализует стратегические планы развития отрасли и повышает уровень использования лесных ресурсов. Инвесторы же вкладывают финансовые ресурсы и преумножают их.

В заключении, хотелось бы отметить, что государственно-частное партнерство является наиболее эффективным инструментом поддержки лесной отрасли в России, которое следует всесторонне развивать.

#### Список литературы

1. Государственно-частное партнерство <http://ru.wikipedia.org/wiki>.
2. Панкратов А.А. Государственно-частное партнерство в современной практике. Основные теоретические и практические проблемы: учебник. – 1-е изд., перераб. и дополн. – М.: Дело и сервис, 2009. – 464 с.
3. Экономическая сущность государственно-частного партнерства <http://csfin.marstu.net/elearning/Chernyakevich/text>.
4. Зиновьева И.С. Современные пути устойчивого развития лесного сектора в России // Современные направления теоретических и прикладных исследований – 2008: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. Т. 10. Экономика. – Одесса: Черноморье, 2008. – С. 73–75.

### РЕЗЕРВНЫЕ ЛЕСА: ВАЖНОСТЬ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ И ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ

Харитоновна Ю.В., Зиновьева И.С.

ФГБОУ «Воронежская государственная лесотехническая академия», Воронеж, e-mail: [yuliyakharit@yandex.ru](mailto:yuliyakharit@yandex.ru)

В перечне актуальных проблем развития лесного хозяйства Российской Федерации немаловажную роль занимает проблема сохранения резервных лесов.

Согласно ст. 109 ЛК РФ:

1. К резервным лесам относятся леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины.

2. В резервных лесах осуществляются авиационные работы по охране и защите лесов.

3. Допускается использование резервных лесов без проведения рубок лесных насаждений. Проведение рубок лесных насаждений в резервных лесах допускается после их отнесения к эксплуатационным лесам или защитным лесам, за исключением случаев проведения рубок лесных насаждений в резервных лесах при выполнении работ по геологическому изучению недр и заготовке гражданами древесины для собственных нужд (часть третья в ред. Федерального закона от 22.07.2008 № 143-ФЗ) [1].

Внесение изменений в лесное законодательство относительно размещения объектов капитального строительства в лесах водоохраных зон и запретных полосах лесов, расположенных вдоль водных объектов, в целях геологического изучения и разработки месторождений природных ископаемых, вызвало ряд

вопросов и противоречий. Фактически, новая редакция Лесного Кодекса легализует уничтожение лесных насаждений, в том числе и резервных лесов. Дмитрий Медведев подписал принятые Госдумой поправки в Лесной кодекс и в закон об охоте.

Что бы понять, насколько значимы данные изменения, остановимся на роли резервных лесов для экономики страны. Бесспорно, экономический потенциал запасов российского леса велик, однако вклад лесного сектора в экономику страны не соответствует потенциалу. Известно, что две трети лесосырьевого потенциала, то есть резервных лесов, России сосредоточено в районах Крайнего Севера, лес является основой жизнеобеспечения значительной части населения Севера России. Однако, учитывая огромную площадь резервных лесов и недостаточное развитие инфраструктуры в отдаленных районах Сибири и Дальнего Востока, они не все могут быть признаны управляемыми. В лесах, относящихся к категории резервных, хозяйственная деятельность не проводится, а меры по их охране и защите осуществляются не в полном объеме. Потому управляемые леса России не включают резервные. В настоящее время к управляемым лесам относится 78% покрытых лесом земель лесного фонда.

Около 80% лесов, предназначенных для лесозаготовок, находится к востоку от Урала, но заготавливается там лишь 1/3 древесины. Причиной этому служит удаленность лесов от промышленных центров и потребителей, а также отсутствие транспортного сообщения. Именно такие леса относятся к резервным. В Сибири и на Дальнем Востоке резервные леса расположены в пределах Красноярского края, Камчатской и Магаданской областей, республик Саха (Якутия) и Тува. В европейской части страны и на Урале, где находится лишь 20% российских лесов, заготавливают 2/3 всей древесины. Поэтому здесь количество лесов катастрофически уменьшается.

Так же, острой проблемой является затруднительный учет площади резервных лесов, на значительной части которых в районах Севера ведется интенсивная хозяйственная деятельность. Коренному населению северных районов приходится арендовать оленьи пастбища на территории резервных лесов, что противоречит самой природе осуществления северного оленеводства. В итоге, все вышесказанное приводит к злоупотреблению и ограничению использования местным населением оленьих пастбищ.

Но все же, наиболее острой проблемой дня остается принятие поправок в лесном законодательстве. Как было отмечено ранее, Рослесхоз подготовил проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Перечня объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, размещаемых на землях лесного фонда, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов». Можно сказать, что данное постановление направлено на легализацию застройки лесов. Если оно будет окончательно принято, в лесах, в том числе и в резервных можно будет строить практически любые объекты. При использовании лесов для осуществления работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых строить можно будет практически все, в том числе на огромных площадях резервных лесов: производственные здания, площадки, склады, скважины, базы, дороги, автостоянки, трубопроводы, карьеры, очистные сооружения, гаражи, порты и т.д. При использовании лесов для других видов деятельности можно будет строить в лесах более ограниченное количество разнообразных объектов, но и оно, тем не менее, весьма велико.