

Список литературы

1. Быков А.В. Этические проблемы неотложных состояний в хирургии / А.В.Быков, О.А.Чеботарева // Биоэтика. – 2008. – № 1. – С. 58-59.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УФМС РОССИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

Решетникова М.В., Попов О.В.

Белгородский государственный университет, Белгород,
e-mail : masha-reshetniko@mail.ru

Особенности развития миграционной ситуации в Российской Федерации в последнее десятилетие обусловлены политическими и социально-экономическими переменами. Правительство России в этих условиях формирует активную миграционную политику, для осуществления которой в стране была принята «Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации»¹. Инициатором ее разработки выступила Федеральная миграционная служба МВД РФ². В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 2002 года³ функции федерального органа исполнительной власти по миграционной службе переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации. В его структуре создано новое подразделение – Федеральная миграционная служба МВД России. Одними из главных ее задач являются регулирование миграционных процессов в Российской Федерации и борьба с незаконной миграцией.

Основная работа по выявлению незаконных мигрантов и применению к ним норм об административной ответственности возложена подразделения по делам миграции министерств внутренних дел, главных управлений, управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации.

Федеральные государственные служащие ФМС МВД России и подразделений по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁴, предусматривающих ответственность за следующие правонарушения:

- предпринимательская деятельность без государственной регистрации или без специального разрешения;
- невыполнение законных требований прокурора, следователя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;
- заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод;
- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания в Российской Федерации. В этом ряду также нарушение должностным лицом организации, принимающей в Российской Федерации иностранного гражданина, или лицом без гражданства, либо гражданином Российской Федерации правил пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации;

– нарушение правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы;

- нарушение иммиграционных правил;
- нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил проживания;
- незаконная деятельность по трудоустройству граждан Российской Федерации за границей;
- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);
- невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор;
- непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;
- непредставление сведений (информации);
- осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии).

Координационным органом, обеспечивающим согласованные действия органов исполнительной власти РФ и ее субъектов по реализации единой государственной миграционной политики, является Правительственная комиссия по миграционной политике.

В настоящее время в ходе работы Межведомственной рабочей группы по совершенствованию миграционного законодательства Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»⁵

Российская Федерация за последние десять лет стала участником большинства международных договоров в той или иной степени затрагивающих сферу миграции и право на свободу передвижения.

В настоящее время в Российской Федерации одновременно существуют три определения термина «беженец», касающиеся статуса беженцев, и два определения «вынужденный переселенец». Все эти определения схожие, но не тождественные. Термины «беженец» и «вынужденный переселенец» упоминаются в текстах 210 законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Однако базовыми законодательными актами в области вынужденной миграции служат

Федеральный закон «О беженцах»⁶ и закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах»⁷.

Федеральный закон «О беженцах» предполагает реализацию международных обязательств России после ее присоединения к Конвенции и Протоколу, касающимся статуса беженцев. Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» направлен на установление особого правового режима и оказания государственной поддержки гражданам Российской Федерации в общественно-политической ситуации, возникшей после образования новых государств на территории бывшего СССР.

1. Главным недостатком законодательства в области миграции является то, что законодательная база построена на созерцательной позиции и практически полной отстраненности государства от влияния на процессы миграции. Между субъектами миграции и государством отсутствуют партнерские отношения, основанные на взаимном признании прав и обязанностей. Содержащиеся в законах «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах» обязанности беженцев

¹ Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 01.03.2003 №256-1. С.56-67.

² Современные миграционные процессы на Северном Кавказе: проблемы интеграции и повышения уровня толерантности. Материалы региональной научно-практической конференции (29-30 мая 2002 г.) / под общ. ред. Ефимова Ю.Г., Вабелина В.М. – Ставрополь: СГАУ, 2002. – С. 200.

³ Указ Президента РФ «О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики» от 23.02.2002 №232. – С. 45-49.

⁴ Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 11.11.2003). Принят Государственная Дума РФ ФС РФ 20.12.2001-С.34-56.

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 11.11.2003). Принят ГД ФС РФ 20.12.2001. – С. 49.

⁶ Федеральный закон «О беженцах» от 19.02.1993 №4528-1 (ред. от 30.06.2003) СЗ РФ №43 ст. 4904.

⁷ Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 №4530-1 (ред. от 07.08.2000, с изм. от 24.12.2002). «Ведомости СНД и ВС РФ» // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1993. – № 12. – Ст.1853.

и вынужденных переселенцев построены на уровне декларации¹.

Полную несостоятельность показала попытка решить все многообразие проблем миграции внесением дополнений и изменений в законы Российской Федерации «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах». Законы не являются актами прямого действия, а предполагают принятие целой серии нормативных правовых актов, конкретизирующих их содержание. В частности Федеральный закон «О беженцах» предусматривает издание 11 подзаконных актов. С момента вступления в силу этого Закона прошло почти шесть лет, а до настоящего времени Правительством Российской Федерации принято только 7 нормативных правовых актов, другие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации не приведены в соответствие с законом «О беженцах». Аналогичная ситуация с законом «О вынужденных переселенцах».

2. Необходима подготовка проекта федерального закона об оказании помощи лицам, пострадавшим в ходе разрешения локальных кризисных ситуации в субъектах Российской Федерации.

Отсутствие комплексного подхода к регулированию миграционных процессов привело к неравномерной миграционной нагрузке на субъекты Российской Федерации и существенно осложнило решение вопросов обустройства и интеграции беженцев и вынужденных переселенцев.

Таким образом, миграционная политика служит для обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, национальной безопасности РФ, удовлетворения потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах, рационального размещения населения на территории страны, использования интеллектуального и трудового потенциала мигрантов для достижения благополучия и процветания России.

Реализация миграционной политики обеспечивается путем взаимодействия Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов РФ.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ В СФЕРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

Рожкова Е.Н.

*Шуйский государственный педагогический университет,
Шуя, e-mail: pojkova90@mail.ru*

Каждый человек (пациент) должен иметь гарантии качества оказания медицинских услуг. Отношения, возникающие в сфере оказания медицинских услуг, являются специфическими, особенно если медицинская услуга оказывается ненадлежащей и пациенту причинен вред здоровью, который нельзя восстановить или восстанавливается при больших моральных и материальных затратах. В связи с этим компенсация потерь в результате оказания некачественной услуги в этой сфере имеет такой же специфический характер, обусловленный, прежде всего, сложностью процесса доказывания вины медицинского работника.

К сожалению, законодательство, регламентирующее вопросы ответственности медицинских работников несовершенно, содержит противоречивые нормы, и, привлекая к ответственности медицинского работника, например, за допущенную медицинскую ошибку (неправильный диагноз, неправильно назначенное лечение) очень сложно. На наш взгляд, ответственность медицинских работников гражданско-правового характера должна быть выделена, учитывая значимость оказываемых услуг для жизни и здоровья граждан и получить самостоятельное правовое регу-

лирование. Также как и совершение коррупции, взыскания лицом (врачом), которое давало клятву и нарушает ее, ставя здоровье граждан в зависимость от удовлетворения своих корыстных потребностей, должно расцениваться, какотягающее обстоятельство, и выведено в число квалифицирующих признаков отдельных составов преступления.

Гарантиями обеспечения права гражданина на оказание своевременной и качественной медицинской помощи на современном этапе являются страхование профессиональной ответственности медицинского работника и, как нам кажется договорная форма оказания медицинских услуг, которая практически применяется во всех частных клиниках.

СУБЪЕКТЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Саликов Р.А.

*Шуйский государственный педагогический университет,
Шуя, e-mail: zuhor@mail.ru*

Одним из немаловажных аспектов в понятии коррупции является определение круга субъектов коррупционных правонарушений.

Как правило, к субъектам коррупционных правонарушений законодатель относит служащих государственных органов и органов местного самоуправления [1, прим.1 ст.285]. Исключение составляют такие составы уголовно и административно наказуемых деяний, например, таких как коммерческий подкуп (ст.204 УК РФ), дача взятки (ст.291 УК РФ), незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ). Думается, что это далеко не исчерпывающий перечень лиц, которых можно отнести к субъектам коррупционных правонарушений. К категории субъектов коррупционных правонарушений следует отнести и отдельных служащих государственных предприятий, организаций и учреждений, не являющихся должностными лицами, но обладающих в связи с их профессиональным статусом полномочиями по хранению и распоряжению имуществом, а также иные лица, приравненные к лицам, выполняющим государственные или муниципальные функции. В случае нарушения ими установленного порядка осуществления своих функций и получения при этом каких-либо незаконных благ и преимуществ, подобные нарушения следует относить к числу коррупционных. Граждан и представителей юридических лиц, проявляющих инициативу к получению государственной услуги коррупционным путем, также следует отнести к субъектам коррупционных отношений, внося соответствующие изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях, установив ответственность, как для всех категорий служащих, так и для граждан, в том числе выступающих от имени юридического лица ответственность за сокрытие факта к склонению совершения коррупционных правонарушений.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2010) // Российская газета. – 18.06.1996. – №113.

К ВОПРОСУ ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ФАЛЬШИВОМОНЕТЧЕСТВО

Селиванов А.А.

*Шуйский государственный педагогический университет,
Шуя, e-mail: caa90@inbox.ru*

Несмотря на длительный период существования института фальшивомонетчества, законодательное урегулирование ответственности за данное преступление нуждается в совершенствовании. Порядок и субъекты эмиссии новых денег установлены статьей 29 Федерального закона от 10 июля 2002 г. №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Феде-

¹ Закон. Защита прав человека с // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 42. – Ст.4553.