

уровни младенческой смертности, общие показатели заболеваемости, инвалидности, что не позволяет признать состояние здоровья населения Иркутской области удовлетворительным. Что определяет актуальность разработки и реализация максимально эффективных мероприятий. Использование данных социально-гигиенического мониторинга, основанных на многолетних наблюдениях, всесторонний анализ причинно-следственных связей системы «среда обитания – здоровье населения» является необходимым условием для разработки конкретных мероприятий, направленных на снижение и устранение негативного влияния факторов среды обитания на здоровье человека. Управление Роспотребнадзора по Иркутской области принимает активное участие в реализации Концепции развития здравоохранения в Иркутской области на 2007-2010 годы, Концепции демографического развития Иркутской области на период до 2015 года. Целью демографической политики является стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему демографическому росту. Проблемы улучшения демографической ситуации были обсуждены на Всероссийской Научно-практической конференции «Демографические проблемы воспроизводства населения в России и регионах Сибири».

Таким образом, почвы территории Иркутской области испытывают значительные антропогенные нагрузки, связанные прежде всего со спецификой хозяйственной деятельности предприятий и скученностью промышленности, связанной с индустриальным развитием региона, что в свою очередь является одним из факторов негативного влияния на здоровье населения. Хотя ориентировочное влияние состояния окружающей среды на здоровье населения оценивается исследователями в 25 %, тем не менее, это, по сути, очень высокая цифра, а почвы являются основной составляющей природной системы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гигиена и экология человека: Учебник для студ. Сред. Проф. Учеб. Заведений / Н.А.Матвеева, А.В.Леонов, М.П.Грачева и др.; Под ред. Н.А.Матвеевой. – М.: Издательский центр «Академия», 2005.
2. Государственный доклад «О состоянии окружающей среды Иркутской области в 1997 году» / Под ред. Н.Ю. Удодова. – Иркутск ОАО НПО «Облмашинформ», 1999.-300с.
3. Государственный доклад «О состоянии окружающей среды Иркутской области в 1999 году» / Под ред. М.Н. Щербакова. – Иркутск ОАО НПО «Облмашинформ», 2000.-320 с.
4. Государственный доклад «О состоянии окружающей среды Иркутской области в 2000 году» / Под ред. Л.А.Кром – Иркутск, ОАО НПО «Облмашинформ», 2001.-384 с.

5. Государственный доклад «О состоянии окружающей среды Иркутской области в 2003 году» / Под ред. М.Н. Щербакова. – Иркутск ОАО НПО «Облмашинформ», 2004.

6. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Иркутской области в 2007 году», Иркутск, 2008.

КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН О ПРИНЦИПАХ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Кадимова М.Ш.

Дагестанский государственный университет

Конституция Российской Федерации является основой всего нормотворчества и источником для всех отраслей российского права. Она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Как точно выражается В.Д.Зорькин, Конституция – это прочный и одновременно гибкий каркас всей правовой системы, призванный обеспечить как устойчивость, так и динамизм политического, социального, экономического развития страны [1, с.12].

Конституционные основы правового регулирования земельных отношений в республике определяются двумя источниками: Конституцией Российской Федерации и Основным законом Республики Дагестан.

Конституционные нормы, значимые для формирования и развития земельного законодательства республики, можно разделить на несколько групп: а) нормы, характеризующие Российскую Федерацию как демократическое федеральное правовое государство; б) нормы, определяющие правовой статус субъектов Российской Федерации; в) нормы, имеющие значение для регулирования как земельных, так и экономических отношений; г) нормы, имеющие специальное значение для регулирования земельных отношений.

К конституционным нормам, влияющим на формирование земельного законодательства, относятся положения, характеризующие Российскую Федерацию как демократическое федеративное правовое государство: в таком государстве человек, его права и свободы представляют высшую ценность. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина составляют обязанность государства. Лишь в правовом государстве возможно обеспечить полное соблюдение требований законодательства.

Конституция РФ и Основной закон Республики Дагестан определяют социальную политику государства, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Провозглашая Россию демократическим федеративным государством, Конституция России определяет, что Российская Федерация со-

стоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов и что республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство, а края, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство.

Республика Дагестан как субъект Российской Федерации имеет свою Конституцию и свое законодательство. В условиях федеративного устройства нашего государства законодательство имеет двухуровневый характер. Законы принимаются на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации.

Вторую группу конституционных норм, влияющих на развитие земельного законодательства, составляют нормы, определяющие правовой статус субъекта Российской Федерации. В научной литературе ведутся дискуссии вокруг понятия «субъект федерации» и определения его правового статуса [2]. Не вникая в споры о том, являются ли субъекты Российской Федерации государствами или они обладают лишь внешними признаками государства, отметим, что субъекты российской федерации имеют государственную власть, которую в субъектах Российской Федерации осуществляют органы государственной власти на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Конституционно-правовой статус Республики Дагестан, как и другого субъекта Российской Федерации, определяется исходя из Конституции РФ (п.1 ст.66) и Основного закона республики. Все субъекты Российской Федерации являются равными субъектами между собой и во взаимоотношениях с федеральными органами власти и имеют комплекс прав и обязанностей.

В Российской Федерации установлены две сферы предметов ведения: исключительные полномочия федерации и совместные полномочия федерации и ее субъектов. Вопросы, не вошедшие ни в тот, ни в другой перечень, относятся к ведению субъектов Федерации. В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации земельное законодательство, а также вопросы владения, пользования и распоряжения землей находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным нормативным правовым актам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Республика Дагестан имеет свою Конституцию и законодательство, соответствующие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству (п.1 ст.2 Конституции Республики Дагестан). Лишь такое соответствие может обеспечить существование единого право-

вого пространства на территории российского государства. Ясно, что развитие законодательства на уровне субъектов Российской Федерации способствует возникновению сложных вопросов соотношения его с федеральным законодательством.

На основе Конституции Российской Федерации и федерального земельного законодательства в Республике Дагестан, в настоящее время действует ряд законов, регулирующих земельные отношения. К ним, в частности, относятся законы Республики Дагестан: «О земле» от 29.12.2003 №45; «О статусе земель отгонного животноводства» от 09.10.1996 №18; «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Республике Дагестан» от 29.12.2003 № 46; «О государственном регулировании и обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Республике Дагестан» от 29.11.2007 № 58; «Об особо охраняемых природных территориях» от 27.02.1992; «О личном подсобном хозяйстве в РД» №11 от 04.03.2008.

Из вышеперечисленных базовым нормативным актом, закрепившим основные положения региональной земельной политики и полномочия органов государственной власти в регулировании земельных отношений, является закон Республики Дагестан «О земле» от 29.12.2003 года № 45. В соответствии со ст.2 закона РД «О земле» другие принимаемые в республике нормативные правовые акты не должны ему противоречить.

Особое место в Конституции Российской Федерации и Основном законе Республики Дагестан занимают нормы, на основе которых развиваются как земельное, так и экологическое законодательство. Положение, которое закрепляется статьей 9 Конституции Российской Федерации и статьей 15 Конституции Республики Дагестан, о том, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ч. 1), относится к принципу, лежащему в основе земельного и экологического законодательства. Конституционное закрепление земли и других природных ресурсов как составной части окружающей среды, как природных условий существования человечества позволяет определить характер земельных и экологических отношений в качестве публично-правовых, что имеет значение при разграничении земельного, гражданского законодательств.

Нормы, устанавливающие формы собственности на землю и другие природные ресурсы, являются определяющими для регулирования земельных и экологических отношений. Поскольку земля и другие природные ресурсы составляют экономическую основу государства, в Конституции Российской Федерации и Основном законе Республики Дагестан закрепляется многообразие форм собственности на землю и другие природные ресурсы. Согласно ч.2 ст.9 Конститу-

ции Российской Федерации и ч.2 ст. 15 Конституции Республики Дагестан, земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Ограничения для использования земли и других природных ресурсов установлены в Конституции Российской Федерации. Согласно ч. 2 ст. 36 Конституции Российской Федерации, владение, пользование, распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

К нормам, имеющим специальное значение для регулирования земельных отношений, относятся положения Конституции РФ о том, что граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю и что условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

В Российской Федерации с проведением экономической реформы, преобразованием земельных отношений и формированием многоукладной экономики в сельском хозяйстве на современном этапе связываются такие особенности земельной собственности как доминирующее положение граждан и их объединений среди субъектов права собственности на землю, направленность земельной собственности в сферу сельскохозяйственного производства.

На специальный характер правового регулирования отношений по использованию и охране земли указывает Конституционный суд Российской Федерации: «Конституционная характеристика земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, т.е. всего многонационального народа Российской Федерации, предопределяет конституционное требование рационального и эффективного использования, а также охраны земли как важнейшей части природы, естественной среды обитания человека, природного ресурса, используемого в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве, основы осуществления хозяйственной и иной деятельности. Это требование адресовано государству, его органам, гражданам, всем участникам общественных отношений, является базовым для законодательного регулирования в данной сфере и обуславливает право федерального законодателя устанавливать особые правила, порядок, условия пользования землей» [3].

Таким образом, Конституции Российской Федерации и Республики Дагестан, обладая высшей юридической силой и включая в себя ряд правовых норм, регулирующих принципы землепользования, являются правовой основой действующего законодательства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Россия и Конституция в XXI веке. Взгляд с Ильинки / В.Д. Зорькин. – М.: Норма, 2007.С.12.

2. См. Чиркин В.Е. Государственная власть субъекта федерации // Государство и право. – 2000. - №10; Лысенко Б.М. Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов как предмет конституционного регулирования // Журнал российского права. 1999. - №11; Лебедев А.Н. Статус субъекта Российской Федерации (основные концепты, конституционная модель, практика). – М., 1999 и мн.др.

3. Постановление Конституционного суда РФ ЗП8-П от 23.04.2004. «Российская газета», 2004, 28 апреля.

ИССЛЕДОВАНИЕ ТОКСИЧЕСКИХ СВОЙСТВ ОТХОДА ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ МЕТОДОМ БИОТЕСТИРОВАНИЯ

Кудрина Г.В., Дронова Е.В.

Воронежская государственная технологическая академия

Воронеж, Россия

В выявлении антропогенного загрязнения окружающей среды наряду с химико-аналитическими методами находят применение приемы, основанные на оценке состояния отдельных особей, подвергающихся воздействию загрязненной среды, а также их органов, тканей и клеток. Живые организмы обладают высокой чувствительностью к загрязняющим веществам, что делает их незаменимыми в оценке негативных последствий загрязнения природной среды, в том числе отходами производства [1].

Известно, что большое количество отходов пищевой промышленности, содержат в своем составе органические и неорганические компоненты в основном природного происхождения. Не исключением является и отход производства масложировой промышленности – соапсток, в котором присутствует до 40 % жировых веществ (свободные карбоновые кислоты, глицериды, фосфолипиды и др.), а также вода, избыточная щелочь, красящие вещества.

Для оценки токсических свойств соапстока были проведены исследования с использованием метода биотестирования. В опытах в качестве модельного тест-растения использовали семена овса, как дающего наиболее стабильные и воспроизводимые данные по сравнению с семенами других культур (горох, огурцы, пшеница, морковь и др.), отличающегося быстрым ростом, почти 100 % прорастанием и имеющего четко выраженную реакцию на присутствие загрязнителя.

В эксперимент отбирали неповрежденные (недеформированные) семена овса, всхожесть которых составляет не менее 95 %. Почву пред-