

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА «ЗОЛОТОЙ АКЦИИ»

Вакулина Г.А.

*Байкальский государственный университет  
экономики и права,  
Иркутск, Россия*

Российскому законодательству известен институт так называемой «золотой акции», введенный в связи с приватизацией, в рамках которой происходило преобразование государственных предприятий в акционерные общества открытого типа.

Впервые термин «золотая акция» встречается в подп. 4 п. 4.2. Типового устава акционерного общества, созданного в процессе приватизации. Впоследствии ряд правил, посвященных «золотой акции», был установлен Указом Президента РФ от 16 ноября 1992г. № 1329 «О мерах по реализации политики при приватизации государственных предприятий» [1]. Согласно названному акту «золотая акция» - это ценная бумага, которая находилась в государственной собственности. Решение о ее выпуске принималось Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, а также органами местного самоуправления. Держателем выпускаемой приватизируемым предприятием «золотой акции» являлся Государственный комитет РФ по управлению Государственным имуществом и его территориальные органы. Для осуществления полномочий собственника на собраниях акционерных обществ, в отношении которых было принято решение о выпуске «золотой акции», органы по приватизации и управлению федеральной собственностью могли привлекать представителей соответствующих министерств и ведомств.

Отличительной особенностью «золотой акции» являлось предоставляемое ею право «вето» при принятии собранием акционеров следующих решений: о внесении изменений и дополнений в устав акционерного общества; о его реорганизации или ликвидации; об образовании дочерних предприятий и участии общества в других предприятиях и их объединениях; о передаче в залог или аренду, продаже или отчуждении иными способами имущества, состав которого определялся планом приватизации предприятия.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 123-ФЗ «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в РФ» [2] (далее – Закон о приватизации 1997 г.) лишил «золотую акцию» статуса ценной бумаги, сохранив при этом привычное название и некоторые прежние функции.

В соответствии с Законом о приватизации 1997 г. «золотая акция» представляла собой специальное право на участие в управлении, используемое государством в отношении приватизируемых предприятий для обеспечения обороны страны и безопасности здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации (ст. 5). Порядок принятия решения о предоставлении такого права в каждом конкретном акционерном обществе должен был определяться соответствующей программой приватизации – федеральной, субъекта федерации или муниципальной. «Золотая акция» могла существовать до тех пор, пока не будет принято решение о ее прекращении.

В юридической литературе категорию «золотая акция» определяют по-разному: как «особую разновидность привилегированных акций» [3], а также как «правовой инструмент, обладающий определенными свойствами акции» [4], как «комплекс особых корпоративных прав неимущественного содержания, принадлежащих акционеру – публичному образованию» [5] и, наконец, как «обыкновенную акцию права по которой предоставляется волеизъявлением государства» [6].

В связи с этим следует принять во внимание очевидное – невозможность признания «золотой акции» в качестве разновидности акций (привилегированных или обыкновенных). «Золотая акция» не является ценной бумагой, поскольку не обладает ее признаками (п. 1 ст. 142 ГК РФ) и не отнесена указанием закона к числу ценных бумаг (ст. 143 ГК РФ).

Вместе с тем «золотая акция» не содержит имущественных прав, характерных для акции (право на дивиденд и ликвидационную квоту), не является частью уставного капитала акционерного общества и фактически изъята из гражданского оборота [7].

«Золотая акция», по действующему в настоящее время Федеральному закону от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации 2001 г.), это – «специальное право на участие соответственно Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в управлении открытыми акционерными обществами» (п. 1 ст. 38).

Согласно п. 3 ст. 38 Закона о приватизации 2001 г. такое специальное право включает в себя:

1. право вносить предложения в повестку дня годового общего собрания акционеров и требовать созыва внеочередного общего собрания акционеров;

2. право накладывать вето при принятии общим собранием акционеров решений о внесении изменений и дополнений в устав открытого акционерного общества или об утверждении устава такого общества в новой редакции; о реорганизации и ликвидации открытого акционерного общества; назначении ликвидационной комиссии и об утверждении промежуточного и окончательного ликвидационных балансов; об изменении уставного капитала, о совершении открытым акционерным обществом указанных в главах X и XI Федерального закона «Об акционерных обществах» сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность.

Таким образом, есть все основания согласиться с высказанным в литературе мнением о том, что «золотая акция» это комплекс прав неимущественного характера, принадлежащих публичному образованию.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Ценные бумаги. Нормативные акты и документы. М., 1994. С. 28-31.
2. СЗ РФ. 997. № 30. Ст. 3595.
3. Словарь, какого не было // Закон 2006 № 1 С. 121.
4. Комментарий к ГК РФ части первой (постатейный). Изд. 2-е, испр. и доп., с использованием судебно-арбитражной практики / Руковод. автор коллектива и ответ. ред. д.ю.н., проф. О.Н. Садиков – М.: Юрид. фирма КОНТРАКТ; ИНФРА. М. 2003. С. 365.
5. Белов В.А. Ценные бумаги в российском гражданском праве: учеб. пос. по спец. курсу. Изд-е 2-е, перераб. и доп. В 2-х т. Т. 1. –М.: «ЦентрЮрИнфор». – 2007. С. 347.
6. Долинская В.В. Предпринимательское право: Учебник для студ. учр. сред. проф. образования. – М.: Издат. Центр «Академия», 2002. С. 111.
7. См.: Комментарий к ГК РФ. С. 365.
8. СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 251.