

мальному функционированию предприятий в изменяющихся организационно-экономических условиях. Она должна быть направлена на коренные преобразования в прогностике, заключающиеся в развитии способностей решения самых разнообразных задач управления в условиях неустойчивости внешней среды с помощью адекватного инструментария, требующего обоснования и установления сферы его использования.

Однако в условиях усложнения объектов прогнозирования и динамичности внешней среды разработка такого инструментария практически невозможна без освоения теоретических основ прогнозирования, которое, принимая в переходный период беспрецедентные масштабы, является первоосновой всех процессов управления.

Для научной традиции Китая характерно обращение к древнему источнику – книге «И цзин».

Книга «И цзин» относится к священным книгам — пятиканонию «У цзин», которое возникло в конце 2 — начале 1 тысячелетия до н. э. В переводе «И цзин» означает «Канон перемен», «Книга перемен» или «Циклы перемен». Древнейшая каноническая часть состоит из 64 гексаграмм («Люшисы гуа»), поздняя, комментирующая часть — «И чжуань» (или «Ши и» — «Десять крыльев») — состоит из семи комментариев, три из которых имеют по два раздела.

В настоящее время некоторые ученые в структуре 64 гексаграмм узнают по аналогии принцип строения генетического аппарата живых организмов. Действительно, слишком много имеется совпадений для того, чтобы они были случайными. Для примера упомянем некоторые из них:

1. Китайцы считают структуру одной черты трехчленной; сплошная черта (сильная), обозначаящая ян, имеет три полных части; прерывистая черта, обозначающая инь, представлена двумя частями (■■■■■ — ян; ■■■■■ — инь). Между основаниями двойной спирали ДНК имеются только два типа водородных связей: тройная и двойная.

2. Как ДНК, так и РНК состоят только из четырех оснований. Имеется четыре сочетания *инь* и *ян* черт в биграмах Тай–ян, Шао–ян, Шао–инь и Тай–инь.

3. Кодировка последовательности аминокислот в белковой цепочке заложена в последовательности расположения оснований в цепи ДНК; один код — три последовательно расположенные основания. Основа кода гексаграмм — триграммы.

4. Имеется 64 возможных кода сочетаний из четырех оснований по три. «Книга Перемен» состоит из 64 гексаграмм.

5. Из 64 кодов три являются немymi, то есть не соотносятся ни с одной из 21 аминокислот, а являются как бы знаками препинания для считывания на цепи ДНК. Из 64 гексаграмм 4

гексаграммы считаются неблагоприятными для использования в акупунктуре при лечении больных.

В И цзин в виде двух циклических процессов может интерпретироваться экономическая ситуация в соответствии с последними достижениями научной мысли Запада. С помощью «И цзин» мы открываем новый научный источник для прогнозирования.

Некоторые решения, предлагаемые в докладе, ориентированы не только на потребности учебного процесса, но и на практикующих специалистов, желающих овладеть методами разработки экономических прогнозов.

### ИЗМЕНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕХАНИЗМОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Гинсбург М.В.

Академия Управления «ТИСБИ»  
Казань, Россия

С 2004 года федеральным законодательством вопросы обеспечения деятельности учреждений социального обслуживания были отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Это стало основой для развития инновационных подходов в социальном обслуживании в Республике Татарстан (РТ)<sup>1</sup>.

Направлением реформирования системы социального обслуживания является внедрение новых форм бюджетного финансирования и повышения качества и доступности предоставляемых бюджетных услуг.

В этой связи, должна быть предусмотрена возможность преобразования государственных учреждений, способных функционировать в рыночной среде в иные организационно-правовые формы. Государственные учреждения социального обслуживания могут быть преобразованы в автономные учреждения социального обслуживания в зависимости от функционирования и специфики выполняемых задач. Это направление развивается с момента принятия Федерального закона № 174 «Об автономных учреждениях»<sup>2</sup>. Участие государства в предоставлении услуг, ранее производившимися бюджетными учреждениями, будет осуществляться с применением различных бюджетных инструментов, включающих в себя нормативно-подушевое финансирование, государственный социальный заказ и другие формы.

<sup>1</sup> Закон Республики Татарстан от 13.11.2006г. № 69-ЗРТ «О социальном обслуживании населения в Республике» // www.garant.ru.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 03.11.2006 № 174 «Об автономных учреждениях» // www.garant.ru.

Таким образом, преобразование учреждений в новую форму специализированных государственной организации позволит решить вопрос внедрения в бюджетной сфере новых экономических механизмов основанных на расширении финансовой самостоятельности и одновременно обеспечить надежную основу для реализации социальных гарантий, сохранив объекты социального обслуживания в государственной собственности<sup>1</sup>.

Участие организаций различных организационно-правовых форм в предоставлении государственных услуг предполагает формирование нового набора бюджетных инструментов, основными из которых являются нормативно-подушевое финансирование и государственный социальный заказ<sup>2</sup>.

Основной целью внедрения нормативно-подушевого финансирования является обеспечение определения объема бюджетных средств (субсидий) для организаций, предоставляющих в соответствии с государственным заданием государственные услуги, по единым методикам путем умножения нормативной стоимости единицы государственных услуг на количество предоставленных услуг.

На этапе составления бюджета главные распорядители бюджетных средств устанавливают для соответствующих организаций задания на предоставление государственных услуг. Затем определяется базовый объем финансирования, который должен корректироваться в процессе исполнения бюджета на основе данных о фактическом объеме услуг, оказанных организацией за отчетный период.

В соответствии с законом создание автономных учреждений возможно путем: изменения типа существующего государственного учреждения или учреждения нового учреждения, либо через ликвидацию существующего.

На сегодняшний день проведена работа по созданию с 1 сентября 2007 года 19 автономных учреждений социального обслуживания, из них 18 – путем изменения типа существующих учреждений и одного нового – путем учреждения.

В апреле 2007г. в РТ во исполнение Указа Президента РТ от 29.03.2007г. № УП-155 «О мерах по реализации в Республике Татарстан Федерального закона «Об автономных учреждениях» было издано ряд постановлений, касающихся внедрения автономных учреждений в республике: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан (КМ РТ) от 28.04.2007г. №159 «О мерах по реализации Федерального закона «Об ав-

тономных учреждениях» в Республике Татарстан», Постановление КМ РТ от 28.04.2007г. №160 «Об утверждении нормативов финансовых затрат и базовых нормативов содержания имущества государственных учреждений Республики Татарстан», Постановление КМ РТ от 28.04.2007г. №161 «Об определении условий и порядка формирования задания учредителя автономному учреждению Республики Татарстан».

Учредителем автономных учреждений в области социального обслуживания является Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ. Учредитель разрабатывает задание для каждого учреждения, целью разработки задания является обеспечение соответствия объемов государственных услуг, предоставляемых автономными учреждениями, уровню социальных гарантий обеспеченности государственными услугами, стандартами качества оказания государственных услуг и объему финансовых средств на их предоставление. Объем задания автономных учреждений производится на основе нормативов обеспеченности населения социальными услугами, утверждаемыми КМ РТ, с учетом демографических особенностей, структуры и фактического уровня нуждаемости населения республики в соответствии с уровнем социальных гарантий обеспеченности социальными услугами населения РТ.

Министерством разработан проект типового устава автономного учреждения социального обслуживания, в котором подробно прописаны цель и виды деятельности автономных учреждений социального обслуживания, полномочия, компетенция и ответственность учредителя, а также органов управления автономного учреждения – Наблюдательного совета и руководителя.

Согласно проекту Наблюдательный совет является высшим органом управления автономного учреждения социального обслуживания, состоит из 11 членов, в состав которых в обязательном порядке включаются представители учредителя, собственника имущества, органов местного самоуправления, представители бизнес-сообщества, общественности, в том числе и лица, имеющие заслуги и достижения в соответствующей сфере деятельности, а также представители трудового коллектива автономного учреждения.

В настоящее время Министерством разработаны:

- типовой план финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения социального обслуживания;
- рекомендации членам Наблюдательного совета автономного учреждения по осуществлению контрольных функций;
- типовые уставы автономных учреждений (сегодня разработаны для дома-интерната для престарелых и инвалидов, дома-интерната для умственно отсталых детей, психоневрологического интерната);
- форма типового договора на финансиро-

<sup>1</sup> Чагин К.Г. Современные подходы к организации социальных услуг: целевые потребительские субсидии (социальные ваучеры) и заказ на социальное обслуживание. – М.: Институт экономики города, 2006. – 15 с.

<sup>2</sup> Гамакин В. Новации бюджетного процесса: бюджетирование, ориентированное на результат // Вопросы экономики.–№2.–2005.–С. 4–5.

вание автономных учреждений социального обслуживания;

– форма дополнительного соглашения к договору оперативного управления автономных учреждений социального обслуживания.

Прежде чем учреждение переходит в новую форму, оно должно провести серьезную подготовительную работу: обосновать целесообразность создания автономного учреждения, прописать основные цели и виды деятельности, предоставить сведения об имуществе, о земельных участках.

Стоимостная характеристика реализации единицы объема задания формируется на основе нормативов финансирования затрат и норматива содержания имущества, в соответствии с методиками, утверждаемыми КМ РТ.

Нормативы финансирования затрат обеспечивает покрытие всех затрат социальных учреждений, расходов на оказание гарантированных услуг по следующим статьям:

1) оплата труда работников, налоговые отчисления по единому социальному налогу на страхование взносов в Пенсионный фонд, фонд социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования;

2) медикаменты и перевязочные средства;

3) мягкий инвентарь и обмундирование;

4) продукты питания;

5) прочие расходы (заработная плата административно-хозяйственного аппарата, приобретение хозяйственных средств, канцелярских товаров, командировочные расходы, транспортные расходы и т.д.).

Доходы автономных учреждений складываются из: оплаты гражданами гарантированных услуг (в зависимости от доходов); оказания дополнительных услуг, сверх гарантированных; от предпринимательской деятельности учреждения, в т.ч. от ведения подсобных хозяйств.

Заключены многосторонние соглашения о социальном инвестировании и партнерстве в области социального обслуживания населения РТ между Министерством, Главой муниципального образования, автономным учреждением и представителями бизнеса, которым предполагаются варианты участия бизнеса в деятельности автономного учреждения.

Среди направлений инвестирования в деятельность автономных учреждений со стороны благотворителей являются:

1. Привлечение дополнительного финансирования для укрепления материально-технической базы, благоустройства помещений и территории учреждения социального обслуживания, в т.ч. осуществления капитального ремонта зданий, сооружений и оборудования, оборудования и оснащения лечебных кабинетов, мастерских и т.п.

2. Улучшение условий работы обслуживающего персонала: доплата вспомогательно-

техническому персоналу путем перечисления денежных средств на расчетный счет учреждения социального обслуживания.

3. Софинансирование оплаты курсов повышения квалификации для работников учреждений социального обслуживания.

4. Предоставление работников предприятия в качестве вспомогательно-технического персонала для нужд учреждения социального обслуживания (услуги электриков, сантехников, грузчиков и т.п.).

5. Софинансирование оплаты коммунальных услуг.

6. Оказание транспортных услуг, в т.ч. для проведения сезонных сельскохозяйственных работ.

7. Поставка стройматериалов, продуктов питания со скидкой к закупочной цене.

8. Содействие в организации работы подсобного хозяйства, в т.ч. оказание помощи в выделении кормов, семенного, посадочного материала и т.п.

Создание автономных учреждений позволит:

– повысить эффективность использования бюджетных средств, перейти от сметного финансирования государственных учреждений к оплате предоставленных услуг на основе государственного задания;

– привлечь представителей бизнеса и общественности для управления автономным учреждением и как следствие – частный капитал в сферу социальных услуг;

– создать конкурентную среду, а значит – увеличить объем предоставляемых социальных услуг без значительного увеличения нагрузки на республиканский бюджет.

– предоставит финансовую свободу учреждению в распоряжении заработанными средствами, сверх государственного задания.

Все эти мероприятия направлены на повышение эффективности деятельности учреждений, качества предоставляемых ими услуг, переходу на бюджетирование, ориентированное на результат. Таким образом, будет обеспечена прозрачность распределения бюджетных средств, произойдет структурная перестройка сети учреждений.

Список литературы:

1. Гамукин В. Новации бюджетного процесса: бюджетирование, ориентированное на результат // Вопросы экономики. – №2. – 2005. – С. 4–5.

2. Чагин К.Г. Современные подходы к организации социальных услуг: целевые потребительские субсидии (социальные ваучеры) и заказ на социальное обслуживание. – М.: Институт экономики города, 2006. – 15 с.

3. Федеральный закон от 03.11.2006 № 174 «Об автономных учреждениях» // [www.garant.ru](http://www.garant.ru).

4. Закон Республики Татарстан от 13.11.2006г. № 69-ЗРТ «О социальном обслуживании населения в Республике Татарстан» // www.garant.ru.

### К ВОПРОСУ О ФИНАНСОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ РЕГИОНА

Голева О.И.

*Пермский государственный университет  
Пермь, Россия*

В современной науке инвестиции – один из основных источников экономического роста. Для превращения имеющихся в экономике сбережений в инвестиционные ресурсы необходим механизм, способствующий аккумуляции и перераспределению сбережений. Таковым можно считать финансовый рынок, одной из важнейших составляющих которого является финансовая инфраструктура.

В настоящее время часто можно услышать термин *финансовая инфраструктура* из средств массовой информации, научных и аналитических изданий. Большое внимание уделяется наличию и развитости инфраструктуры в целом и отдельных ее составляющих (рыночная, транспортная, социальная и т.д.). Принимаются Концепции, Программы развития, так или иначе затрагивающие этот вопрос, что говорит о стратегическом значении проблемы формирования и развития инфраструктуры для любого региона и страны в целом.

Наличие развитой финансовой инфраструктуры является одним из важнейших факторов привлечения инвестиций в страну (регион), рационального их размещения и, соответственно, обеспечения устойчивого экономического развития территории. Значимость финансовой инфраструктуры для устойчивого развития объясняет интерес со стороны науки к данному вопросу. В частности, необходимо определиться с направлениями дальнейшего развития, для чего должны быть выделены составляющие финансовой инфраструктуры, ее место в экономике страны и региона.

С одной стороны «под финансовой инфраструктурой мы понимаем особую часть финансовой системы, совокупность финансовых институтов, финансовых инструментов и технологий, способствующих и обеспечивающих функционирование финансовой системы, как целостного образования» [1]. В то же время «инфраструктуру финансового рынка как комплекс институтов, обслуживающих и обеспечивающих условия его функционирования, поддерживают банки, кредитно-финансовые учреждения, информационные и рейтинговые агентства, коммерческие организации и профессиональные участники рынка ценных бумаг» [2]. Всеми своими составляющими финансовая инфраструктура призвана обеспечи-

вать непрерывность оборота финансовых ресурсов, как во времени, так и в пространстве.

С этой, институциональной точки зрения, в финансовой инфраструктуре можно выделить следующие основные блоки: инфраструктура финансовых посредников, инфраструктура рынка ценных бумаг, информационная инфраструктура финансовых рынков и инфраструктура саморегулирования.

Инфраструктура финансовых посредников включает в себя несколько составляющих, таких как:

- инфраструктура банковского рынка (коммерческие банки, небанковские кредитные организации, общие фонды банковского управления, бюро кредитных историй и т.д.);
- инфраструктура страхового рынка (страховые компании, компании перестрахования, общества взаимного страхования, страховые брокеры и т.д.);
- инфраструктура рынка коллективного инвестирования (управляющие компании, негосударственные пенсионные фонды, акционерные и паевые инвестиционные фонды, жилищные накопительные кооперативы, кредитные потребительские кооперативы и т.д.);
- и т.п.

Инфраструктура рынка ценных бумаг может быть представлена следующими элементами:

- профессиональные участники рынка ценных бумаг, допускаемые к торгам на фондовой бирже (брокеры, дилеры, управляющие на рынке ценных бумаг);
- институты системы учета прав собственности на рынке ценных бумаг (депозитарии, регистраторы);
- организаторы торговли на рынке ценных бумаг (фондовые биржи, торговые системы);
- клиринговые организации;
- организаторы выпусков ценных бумаг и андеррайтеры на рынке ценных бумаг.

Информационная инфраструктура финансовых рынков включает в себя следующие элементы:

- агентства деловой информации и экономических новостей;
- информационно-аналитические агентства;
- консалтинговые компании;
- специализированные средства массовой информации;
- системы раскрытия информации;
- рейтинговые агентства.

Под инфраструктурой саморегулирования понимаются:

- саморегулируемые организации участников рынка ценных бумаг;
- ассоциации банков;
- торгово-промышленные палаты;
- гильдии, союзы, партнерства участников финансовых рынков;