

защиты, сотрудники которого осуществляют прием обращений, расчет и предоставление всех мер социальной поддержки. Существующая система позволяет существенно повысить и эффективность административных расходов. Общие затраты на обеспечение деятельности специалистов, включая расходы на заработную плату, на 2007 год определены в объеме 92,0 млн.рублей и составляет 1,3% от объема реализуемых ими мер социальной поддержки – 7,0 млрд.рублей в год.

Итоги перехода на новую систему оплаты населением жилищно-коммунальных услуг и монетизация всех видов государственной социальной поддержки граждан свидетельствуют о реальных положительных результатах проведения данных работ:

для бюджета республики – в рационализации бюджетных расходов и создании оптимальной системы социальной поддержки, позволяющей без ущемления прав граждан при росте стоимости коммунальных услуг не увеличивать расходы бюджета,

для организаций жилищно-коммунальной отрасли – в возможности стратегического развития в конкурентной среде независимо от бюджетной обеспеченности,

для населения – в гарантии государством своевременного и в полном объеме предоставления социальной помощи, позволяющей самостоятельно производить платежи за жилищно-коммунальные услуги.

Действующая в республике система субсидирования малообеспеченных семей при оплате жилищно-коммунальных услуг, на наш взгляд достаточно эффективна. Тем более, что с 2006 года, в соответствии с требованиями Жилищного Кодекса Российской Федерации, республика перешла на предоставление субсидий с использованием региональных стандартов. Определение размера выплаты в зависимости от регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг (утверждаемой величины, расчет которой осуществляется с использованием средних жилищно-коммунальных показателей для муниципалитета, а не фактического начисления конкретной семьи) не только упростил схему расчета, но и стал реальным стимулом для экономичного использования коммунальных услуг.

Система льгот на сегодняшний день менее эффективна, и, в первую очередь, это связано с тем, что нормы, устанавливающие меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, содержатся практически во всех законах, затрагивающих интересы отдельных льготных категорий граждан. Вместе с тем, их формулировки значительно отличаются друг от друга. В одних содержатся ограничения нормами потребления коммунальных услуг, установленными органами

местного самоуправления. В других, например, в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» подобные ограничения отсутствуют. В результате инвалид, зарегистрированный один в коттедже большой площади, чаще всего ему не принадлежащем, получает льготу в размере 50% стоимости всех жилищно-коммунальных услуг. В то время, как малообеспеченный инвалид, проживающий в стесненных условиях, получает льготу в значительно меньшем размере. Тем самым нарушается принцип социальной справедливости в отношении граждан, отнесенных к одной и той же категории.

Кроме того «зеркальный» перевод натуральной льготы в денежную выплату не стимулирует население к экономии коммунальных услуг (чем меньше платежей, тем меньше размер льготы).

На наш взгляд было бы целесообразно перейти на расчет льгот по оплате за жилищно-коммунальные услуги также исходя из региональных стандартов нормативной площади жилого помещения и стоимости жилищно-коммунальных услуг по аналогии с расчетом адресных жилищно-коммунальных субсидий. Но решение данного вопроса находится, в первую очередь, в поле правового регулирования федеральных органов власти.

#### **И ЦЗИН КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

Бутенко Л.Н.

Волгоградский государственный технический университет, *Волгоград, Россия*

Формирование рыночных механизмов в России в последнее время связано с целым рядом трудностей. Меняются организационные формы функционирования предприятий различных отраслей, усложняются экономические и социальные связи и отношения. Поэтому в деятельности менеджеров упор приходится делать не на стандартные решения, а на способность достаточно оперативно и правильно изменять хозяйственную ситуацию и искать подход, являющийся оптимальным в конкретных условиях.

Основой для такого подхода в принятии управленческих решений является экономическое прогнозирование, призванное выявить общие перспективы и эволюции, тенденции организационно-структурного развития, обеспечить сбалансированность краткосрочных и долгосрочных программ. При этом важно суметь обнаружить всю совокупность факторов и причин, определяющих функционирование и развитие исследуемой хозяйственной структуры.

Трансформация системы экономического прогнозирования является одним из важных элементов преобразований, способствующих нор-

мальному функционированию предприятий в изменяющихся организационно-экономических условиях. Она должна быть направлена на коренные преобразования в прогностике, заключающиеся в развитии способностей решения самых разнообразных задач управления в условиях неустойчивости внешней среды с помощью адекватного инструментария, требующего обоснования и установления сферы его использования.

Однако в условиях усложнения объектов прогнозирования и динамичности внешней среды разработка такого инструментария практически невозможна без освоения теоретических основ прогнозирования, которое, принимая в переходный период беспрецедентные масштабы, является первоосновой всех процессов управления.

Для научной традиции Китая характерно обращение к древнему источнику – книге «И цзин».

Книга «И цзин» относится к священным книгам — пятиканонию «У цзин», которое возникло в конце 2 — начале 1 тысячелетия до н. э. В переводе «И цзин» означает «Канон перемен», «Книга перемен» или «Циклы перемен». Древнейшая каноническая часть состоит из 64 гексаграмм («Люшисы гуа»), поздняя, комментирующая часть — «И чжуань» (или «Ши и» — «Десять крыльев») — состоит из семи комментариев, три из которых имеют по два раздела.

В настоящее время некоторые ученые в структуре 64 гексаграмм узнают по аналогии принцип строения генетического аппарата живых организмов. Действительно, слишком много имеется совпадений для того, чтобы они были случайными. Для примера упомянем некоторые из них:

1. Китайцы считают структуру одной черты трехчленной; сплошная черта (сильная), обозначающая ян, имеет три полных части; прерывистая черта, обозначающая инь, представлена двумя частями (■■■■■ — ян; ■■■■■ — инь). Между основаниями двойной спирали ДНК имеются только два типа водородных связей: тройная и двойная.

2. Как ДНК, так и РНК состоят только из четырех оснований. Имеется четыре сочетания *инь* и *ян* черт в биграмах Тай–ян, Шао–ян, Шао–инь и Тай–инь.

3. Кодировка последовательности аминокислот в белковой цепочке заложена в последовательности расположения оснований в цепи ДНК; один код — три последовательно расположенные основания. Основа кода гексаграмм — триграммы.

4. Имеется 64 возможных кода сочетаний из четырех оснований по три. «Книга Перемен» состоит из 64 гексаграмм.

5. Из 64 кодов три являются немymi, то есть не соотносятся ни с одной из 21 аминокислот, а являются как бы знаками препинания для считывания на цепи ДНК. Из 64 гексаграмм 4

гексаграммы считаются неблагоприятными для использования в акупунктуре при лечении больных.

В И цзин в виде двух циклических процессов может интерпретироваться экономическая ситуация в соответствии с последними достижениями научной мысли Запада. С помощью «И цзин» мы открываем новый научный источник для прогнозирования.

Некоторые решения, предлагаемые в докладе, ориентированы не только на потребности учебного процесса, но и на практикующих специалистов, желающих овладеть методами разработки экономических прогнозов.

### ИЗМЕНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕХАНИЗМОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Гинсбург М.В.

Академия Управления «ТИСБИ»  
Казань, Россия

С 2004 года федеральным законодательством вопросы обеспечения деятельности учреждений социального обслуживания были отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Это стало основой для развития инновационных подходов в социальном обслуживании в Республике Татарстан (РТ)<sup>1</sup>.

Направлением реформирования системы социального обслуживания является внедрение новых форм бюджетного финансирования и повышения качества и доступности предоставляемых бюджетных услуг.

В этой связи, должна быть предусмотрена возможность преобразования государственных учреждений, способных функционировать в рыночной среде в иные организационно-правовые формы. Государственные учреждения социального обслуживания могут быть преобразованы в автономные учреждения социального обслуживания в зависимости от функционирования и специфики выполняемых задач. Это направление развивается с момента принятия Федерального закона № 174 «Об автономных учреждениях»<sup>2</sup>. Участие государства в предоставлении услуг, ранее производившимися бюджетными учреждениями, будет осуществляться с применением различных бюджетных инструментов, включающих в себя нормативно-подушевое финансирование, государственный социальный заказ и другие формы.

<sup>1</sup> Закон Республики Татарстан от 13.11.2006г. № 69-ЗРТ «О социальном обслуживании населения в Республике» // www.garant.ru.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 03.11.2006 № 174 «Об автономных учреждениях» // www.garant.ru.