

финансовых организаций позволяющих на уровне субъектов РФ наиболее эффективно и экономно использовать имеющиеся в их распоряжении бюджетные финансовые фонды. К числу организаций, которые способны решить вышеуказанную задачу можно отнести Бюджетные банки субъектов РФ.

В настоящее время, счета для исполнения всех бюджетов субъектов входящих в состав РФ открыты в территориальных управлениях федерального казначейства соответствующих субъектов, в ГРКЦ Банка России расположенных в субъектах РФ, в РКЦ и отделениях других кредитных организаций на территории муниципальных образований. Такой разброс счетов в различных кредитных организациях затрудняет оперативное отслеживание и эффективное использование средств бюджетов субъектов РФ.

Создание Бюджетных банков в субъектах РФ позволяет выявить дополнительные возможности для обеспечения прозрачности исполнения бюджетов субъектов, целевого и эффективного использования бюджетных средств. Создание Бюджетного банка в субъектах РФ позволит более оперативно использовать бюджетные средства принадлежащие им, снизить издержки связанные с привлечением заемных средств, пополнить бюджет.

Создание Бюджетных банков в субъектах РФ, как самостоятельных финансовых организаций, в рамках действующего в настоящее время бюджетного законодательства следует рассматривать с практической точки зрения как плотный проект по созданию в последующем казначейского банка Российской Федерации.

Создание Бюджетных банков в субъектах РФ открывает возможность разработки принципиально новых методологических подходов формирования бюджетных отношений, как в субъектах РФ, так и в последующем в Российской Федерации.

Практическая значимость создания Бюджетных банков заключается в том, что данные финансовые институты позволят денежные ресурсы, аккумулируемые в централизованных фондах субъекта РФ расходовать эффективно и экономно, - точно так, как это происходит в сфере частных финансов.

Создание бюджетных банков в регионах, а в последующем Казначейского банка России позволит сократить суммарно привлечение заемных источников финансирования для субъектов, имеющих дефицитные бюджеты, за счет более рационального использования имеющихся средств в течение бюджетного периода, что также скажется на экономии издержек связанных с их привлечением. Более оперативное маневрирование имеющимися средствами позволит своевременно финансировать плановые мероприятия, что также положительно отразится на эффективности использования бюджетных средств.

СТРАТЕГИЯ РАСШИРЕННОГО ВОСПРОИЗВОДСТВА ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

Белокрылова О.С., Бережной И.В.
*Южный федеральный университет
Ростов н/Д, Россия*

Расширенное воспроизводство инновационного потенциала позволяет модернизировать технологическую базу региональной экономики и существенно повысить конкурентоспособность ее продукции. В качестве системообразующего звена инновационной инфраструктуры, организационно обеспечивающего расширенное воспроизводство инновационного потенциала территории нами предлагается создание регионального инновационного центра Ростовской области (РИЦ). Основные направления деятельности РИЦ:

- аналитическая, информационная и консультационная поддержка Администрации Ростовской области в сфере инновационного развития территорий, разработка программ социально-экономического и научно-технологического развития, проведение выставок, конференций, семинаров, иных мероприятий;

- содействие развитию предпринимательства в научно-технической сфере, инновационной деятельности вузов, академических и отраслевых институтов и выполнение инновационных проектов, направленных на развитие науки, создание и внедрение новых наукоёмких конкурентоспособных технологий на предприятиях региона;

- проведение экспертизы научно-технических проектов, новых технологий, областных программ, обеспечивающих создание конкурентоспособных образцов техники и продукции и способствующих насыщению рынка произведенными на их основе товарами;

- организационно-экономическая поддержка и внедрение новых технологий и «ноу-хау» с использованием патентов;

- привлечение на конкурсной основе субъектов предпринимательства, отечественных и иностранных инвесторов к реализации инновационных программ.

РИЦ призван координировать деятельность центров трансфера технологий (ЦТТ), центров техники и патентов (ЦТП), инновационно-технологических центров (ИТЦ), технопарков и других субъектов инновационной деятельности, финансируемых за счет средств областного бюджета. Высоким эффектом на региональное развитие обладают региональные центры трансфера технологий (ЦТТ), осуществляющие свою деятельность по следующим направлениям:

- формирование банка данных по существующим инновационным разработкам, исследованиям, проектам;

- формирование пакета запросов реального сектора экономики на решение наиболее острых проблем на основе новейших технологий;

- содействие в коммерциализации инновационных проектов;

- отбор и оценка проектов, обладающих коммерческим потенциалом, маркетинговые исследования рынка и создание баз данных;

- создание информационных каналов для продвижения продукта;

- оценка интеллектуальной собственности, поиск промышленных предприятий, заинтересованных в конкретных разработках.

- Приоритетные направления формирования инновационного потенциала регионального развития определяются в соответствии с целями, обозначенными в нормативных правовых актах РФ и Ростовской области, регламентирующих вопросы социально-экономического, научно-технического, промышленного развития. Создание комплексной системы мониторинга приоритетных направлений инновационного развития обеспечит их своевременное уточнение. Эти направления детализируются в рамках Перечня критических технологий Ростовской области, необходимых для концентрации усилий на ключевых направлениях развития и практической реализации имеющегося в регионе инновационного потенциала.

Существующая рыночная инфраструктура не обеспечивает равного доступа к ресурсам и услугам для всех участников инновационного процесса, что ограничивает коммерциализацию результатов научно-технической деятельности. Значительную потребность в оборудованных офисных и промышленных помещениях с низкой арендной платой испытывает малый высокотехнологичный бизнес. Крупные и средние предприятия и организации особенно нуждаются в доступе к дорогостоящему оборудованию, долгосрочным беззалоговым кредитам. В связи с этим планируется дальнейшее развитие сети бизнес-инкубаторов, ИТЦ, технопарков, центров коллективного доступа к научному оборудованию, экспертно-консультационных структур, центров техники и патентов, субсидирование части затрат по уплате процентов по коммерческим кредитам.

Сектор новых инновационных компаний является основным источником нововведений, однако государственная система поддержки недостаточно ориентирована на нужды инновационного сегмента малого предпринимательства. Неразвита и кооперационная сеть «наука и образование – инновационный малый и средний бизнес – крупный бизнес», что препятствует распространению знаний из сектора исследований и разработок и их капитализации в донской экономике. Слабо развиты институты, стимулирующие связи между научными, учебными организациями и инновационными фирмами, между крупными ком-

паниями и малым бизнесом. В связи с этим необходимо:

- образование и развитие финансовых институтов, обеспечивающих непрерывность финансирования бизнес-проектов на всех стадиях инновационного цикла (инновационные фонды, венчурные компании, «бизнес-ангелы»);

- развитие производственно - технологической инфраструктуры инновационной деятельности (технопарки, ИТЦ, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий и т.п.);

- содействие развитию кооперационных связей между субъектами инновационной системы (развитие центров субконтракции и аутсорсинга);

- развитие информационной, экспертно-консалтинговой и образовательной инфраструктуры инновационной деятельности.

В настоящее время из-за высокой конкуренции большинство компаний испытывают потребность в инновациях, но эта потребность находится в разрыве со спросом на инновации из-за высоких рисков, административных барьеров, проблем доступа к долгосрочным финансовым ресурсам при неразвитости механизмов государственно-частного партнерства. Это приводит к тому, что спрос на инновации сосредоточен в крупных компаниях сырьевого сектора, которые слабо представлены в Ростовской области (за исключением угледобывающих). Поэтому региональный сектор исследований и разработок в определенной мере отсекается от финансируемых заказов на инновационные разработки. В связи с этим целесообразно создание промежуточной структуры, осуществляющей взаимодействие между заказчиками из других регионов и местными компаниями. Эти функции могут быть поручены региональному инновационному центру.

Основные риски реализации пессимистического (инерционного) сценария развития региона обусловлены:

- созданием на территории России хорошо оснащенных промышленных производств с низкой добавленной стоимостью вместо высокотехнологичных комплексов, что приведет к конкуренции за привлечение дешевой рабочей силы (прежде всего, в угольных районах);

- утратой конкурентных преимуществ, связанных с креативным потенциалом сферы исследований и разработок и развитием человеческого потенциала в целом;

- ослаблением эффективности системы разработки оборонных и «двойных» технологий.

В рамках активного сценария инновационного развития необходимо опережающее развитие среды «генерации знаний», обеспечение конкурентоспособности сектора исследований и разработок на приоритетных направлениях, создание эффективной инновационной инфраструктуры и стимулирование широкой технологической мо-

дернизации отраслей экономики. Для реализации активного сценария требуется:

- концентрация бюджетных и внебюджетных ресурсов, предназначенных для финансирования НИОКР и наукоёмких проектов, на приоритетных направлениях;
- обеспечение доведения новых наукоёмких технологий до предприятий и организаций реального сектора экономики, а также информации о имеющемся на них спросе.

В рамках оптимистического (активного) сценария в качестве основных задач выделены следующие:

- создание конкурентоспособного сектора исследований и разработок и условий для его расширенного воспроизводства;
- создание эффективной региональной инновационной системы;
- развитие институтов использования и правовой охраны результатов исследований и разработок;
- модернизация экономики на основе технологических инноваций.

В результате решения этих задач по мере развития потенциала и формирования адекватной спросу структуры предложения сектора исследований и разработок предполагается реализация приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Ростовской области и приоритетов технологического развития. Одновременно будет расти объем экспорта научных услуг и результатов деятельности инновационного сектора как самостоятельной отрасли экономики. Ориентация региональной экономической политики на поддержку и стимулирование инновационной активности предприятий и организаций позволит обеспечить развитие конкурентоспособного сектора исследований и разработок и условия для его расширенного воспроизводства. По оценкам, Россия только от экспорта наукоёмкой продукции ежегодно может получать 120-150 млрд. долл. Ростовская область, занимающая 11 место среди субъектов РФ по инновационному потенциалу, способна за счет экспорта наукоёмкой продукции дополнительно получить значительные объемы финансовых средств и повысить тем самым заинтересованность иностранных компаний в размещении на территории региона своих производств и научных лабораторий. Для этого требуется:

- поддержка донских экспортеров наукоёмкой продукции;
- формирование и финансирование объединенного областного заказа на научно-техническую продукцию;
- оказание организационно-экономической поддержки субъектам инновационной деятельности;
- подписание соглашения между Администрацией Ростовской области, ведущими вузами и НИИ о совместной деятельности, направленной на ускорение вовлечения в хозяйственный оборот

наиболее перспективных результатов НИОКР;

- стимулирование модернизации производства за счет импортозамещающих технологий, разработанных в Ростовской области.

Финансирование реализации оптимистического сценария складывается из бюджетной и внебюджетной составляющих. Объем бюджетной составляющей формируется из следующих источников:

- бюджетные НИОКР и исследования;
- кредитные ресурсы государственных банков, предоставляемые в режиме кредитов развития на технологическое переоснащение и на вхождение в международные технологические проекты (до 100-150 млрд. руб. в год в целом по России);
- субсидирование части затрат по кредитным, лизинговым платежам, компенсация части расходов на участие в выставках, оплату патентных платежей;
- целевая закупка созданной в рамках объединенного регионального заказа наукоёмкой продукции;
- развитие инновационного сектора в рамках реализации четырех Национальных проектов.

Предпринимательский сектор характеризуется неразвитостью сетей субподряда, при этом малый инновационный бизнес слабо интегрирован в цепочки формирования стоимости. В сочетании с плохой восприимчивостью крупных и средних предприятий к инновациям в силу их недостаточно эффективных систем управления это существенно ограничивает приток в предпринимательский сектор инновационных решений. Для преодоления такой ситуации в рамках реализации активного сценария необходимы следующие основные меры:

- стимулирование спроса на инновации в предпринимательском секторе региональной экономики, технологического перевооружения компаний, организации выпуска и экспорта новой высокотехнологичной продукции, создания новых высокотехнологичных фирм;
- бюджетно-налоговое стимулирование научно-технической деятельности и спроса на её результаты;
- содействие развитию международной технологической интеграции предприятий и организаций региона;
- формирование общих условий для развития государственно-частного партнерства в сфере инновационной деятельности;
- формирование системы технологического прогнозирования развития региона на долгосрочную перспективу (технология форсайта) и механизмов определения приоритетных направлений развития науки, технологий и техники, Перечня критических технологий и приоритетов технологического развития;
- областная (организационная, финансовая, информационная) поддержка проектов со-

вместных исследований предприятий и вузов в рамках приоритетных направлений развития;

– обеспечение инновационной направленности системы закупок для государственных нужд (включая объединенный региональный заказ на научно-техническую продукцию);

– расширение и «программирование» спроса на инновации в крупных компаниях.

Таким образом, реализация активного сценария инновационного развития является наиболее оптимальным вариантом действий.

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ
РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ ПРИ ОПЛАТЕ ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ
ТАТАРСТАН**

Бугаева Н.В.

*Министерство труда, занятости и социальной
защиты Республики Татарстан*

На сегодняшний день одними из наиболее острых, наверное, для всех субъектов Российской Федерации остаются проблемы жилищно-коммунального хозяйства и обеспечения социальной защищенности населения.

Для Республики Татарстан поворотным в обеих областях стал 2005 год, когда было принято решение одновременно с реформой льгот, одним из факторов которой стала децентрализация ответственности и за правовое и за финансовое обеспечение социальной защиты населения от федерального уровня власти к регионам, повлекшая за собой значительное увеличение бюджетной нагрузки на последние и, как следствие, необходимость мобилизации бюджетных ресурсов, осуществить переход на 100%-ую оплату населением экономически обоснованной стоимости услуг организаций жилищно-коммунального комплекса.

Основными составляющими реформирования стали:

1. Прекращение дотирования расходов всего населения республики при оплате жилищно-коммунальных услуг за счет компенсации организациям жилищно-коммунального комплекса разницы между экономически обоснованной стоимостью услуг и фактической оплатой гражданами.

2. Перевод льгот на оплату жилищно-коммунальных услуг, предоставлявшихся в виде скидки, на реальные денежные выплаты.

Результатом ухода от дотаций, с одной стороны, стали стабилизация финансового состояния поставщиков жилищно-коммунальных услуг, обеспечение соблюдения платежной дисциплины по отношению к контрагентам, повышение ответственности за качество предоставляемых услуг и реализация в полном объеме эконо-

мических механизмов управления организациями в рыночных условиях.

С другой - в среднем по республике рост тарифов в 2005 году составил более 20%, в ряде муниципалитетов размеры ежемесячных платежей населения выросли в несколько раз. С целью недопущения значительного снижения жизненного уровня населения, руководством республики было принято решение о дополнительном субсидировании граждан в зависимости от дохода.

На сегодняшний день в республике, дополнительно к субсидии по малообеспеченности, предусмотренной Жилищным кодексом Российской Федерации, введены еще 2 субсидии – субсидия на ограничение роста платежа (максимально допустимый рост платежа за жилищно-коммунальные услуги в 2005 году по сравнению с 2004 годом зависит от дохода семьи. Например, при среднедушевом доходе до 2000,0 рублей в месяц, рост платежа не мог составить более 20%, от 2000,0 до 2500,0 рублей – 30% и т.д.. Фактически начисления сверх максимально допустимых компенсируются гражданам из республиканского бюджета) и субсидия на отопление сверхнормативной жилой площади (при среднедушевом доходе до 3200,0 рублей в месяц затраты на отопление сверхнормативной жилой площади также компенсируются в установленном порядке).

Несмотря на то, что программа жилищных субсидий и сегодня занимает основное место в республиканской системе социальной защиты, как по охвату населения (получателями являются 9,4% семей республики), так и по затратам – в бюджете республики на 2007 год на реализацию программы жилищных субсидий предусмотрено 1,4 млрд.рублей или 28% от общего объема средств, направляемых республикой на финансирование социальных выплат, прекращение дотирования предприятий жилищно-коммунального хозяйства, привело и к снижению затрат бюджета на оказание поддержки населению в целом при оплате жилья и коммунальных услуг. За 6 месяцев 2004 года общая сумма затрат на предоставление субсидий по малообеспеченности гражданам и дотаций поставщикам жилищно-коммунальных услуг составила 879,2 млн.рублей, за тот же период 2005 года на выплату уже только субсидий по малообеспеченности, включая и республиканский сегмент, было направлено 730,0 млн.рублей (на 149 млн. или на 17% меньше), за аналогичный период 2006 года -538,0 млн.рублей, 2007 года – 460,5 млн.рублей.

Постоянное снижение объемов затрат обусловлено как опережающим в сравнении с ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги, ростом доходов населения (за период с 1999 года реальные денежные доходы населения республики выросли на 55%), так и ужесточением требований к претендентам.

Основная часть населения лишилась помощи от государства при оплате жилья, но в то же