

Еще одним новшеством является введение ограничения по объемам трансфертов из фондов для конкретного муниципального образования, исходя из соотношения бюджетной обеспеченности муниципалитета и средних по региону показателей. Таким образом, муниципалитет, получающий дотации, не должен в результате оказаться в положении лучше, чем другой муниципалитет, таких дотаций не получающий.

Законом предусматривается возможность использования в целях выравнивания уровня бюджетной обеспеченности различных муниципальных образований механизма так называемых «отрицательных трансфертов», субвенций в региональный фонд финансовой поддержки поселений из бюджета поселений, чей уровень бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя в два и более раза превышает средний уровень по данному субъекту Российской Федерации. В настоящее время Законом Хабаровского края «О краевом бюджете на 2006 год» предусмотрена субвенция, перечисляемая в краевой бюджет из бюджета Аяно-Майского муниципального района, с зачислением в краевой фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), в сумме 25 тыс. рублей.

Кроме того, законом предусмотрены субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий из регионального фонда компенсаций, которые распределяются между всеми муниципальными образованиями пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих услуг.

В настоящее время в Хабаровском крае взаимоотношения между краевым и местными бюджетами достаточно четко закреплены в законодательстве.

С 2006 года Хабаровский край приступил к реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В связи

с этим на осуществление органами местного самоуправления города Хабаровска переданных им отдельных государственных полномочий на 2006 год было выделено субсидий и субвенций в сумме 10 млрд. рублей, что составляет почти половину всего размера бюджета города. В целом же большинству муниципальных образований из краевого бюджета не были предоставлены средства на эти цели. В результате чего сложилась ситуация, в которой формально закон вступил в силу, но не может быть исполнен в связи с отсутствием финансирования.

В 2003–2005 годах в Российской Федерации был принят ряд законодательных актов, завершивших перевод межбюджетных отношений на качественно новый виток развития. Изменения федеральной нормативно-правовой базы требуют концентрации усилий на внедрении новых фискальных инструментов в практическую деятельность региональных органов государственной власти. Органы государственной власти и органы местного самоуправления сегодня столкнулись с целым спектром новых правил и институтов, прописанных в новых федеральных законах, регулирующих общественные финансы на всех уровнях бюджетной системы, действие которых актуализируется в ближайшие годы.

Для оптимальной реализации принимаемых законов и других нормативных актов, касающихся организации бюджетного процесса в субъектах федерации и муниципальных образованиях, необходимо создать кардинально новую систему управления, так называемых бюджетных менеджеров, способных предвидеть рискованные ситуации, влекущие потери для бюджета, и уметь заранее оценивать величину предполагаемых потерь и в этих условиях должны приниматься не стандартные, а оптимальные решения, адекватные создавшейся ситуации. Назрела необходимость в специалистах, владеющих полным спектром информации и способных разрабатывать стратегию и тактику привлечения и использования бюджетных средств и максимального снижения бюджетных рисков.

Управление проектами

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ – КАК ОДНА ИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Черкесов Б.А.

Ставропольский институт им. В.Д. Чурсина

Демографическая обстановка на планете существенно меняется. Около 10 тысяч лет назад на всей планете жило людей в два раза меньше, чем сейчас живут в одной Москве – около 5 млн. человек. За 5 тысяч лет до н. э. на Земле жило где-то около 30 млн. человек. К началу нашей эры народонаселение мира составляло 250 млн. человек. По подсчетам специалистов с начала неолита и до настоящего времени на «сцене» истории побывало около 106 миллиардов людей. Причем темпы прироста населения все время росли. В 1987 году родился пятимиллиардный житель планеты, а к концу XX столетия человечество пере-

шагнуло шестимиллиардную цифру. В феврале 2006 года население планеты превысило 6,5 млрд. человек. В 2025 году, по прогнозам демографов, будет 8, а к 2050 году – 10 миллиардов человек.

Темпы прироста населения таковы, что каждую минуту число людей на Земле увеличивается в среднем на 260 человек. В результате этого ежегодно появляется более 100 млн. человек. Основной прирост населения обеспечивают Азия, Африка и Латинская Америка, где к 2025 году будет проживать свыше 80% населения мира. К этому времени наша планета значительно «почернеет» и «пожелтеет».

Эта ситуация еще в 60-е годы XX столетия рассматривалась как «демографическая бомба». С другой стороны, в ряде стран и регионов мира, в том числе в Западной Европе, ряде стран Восточной Европы и особенно России наблюдается угрожающее уменьшение численности населения и его значительное старе-

ние. Вполне реальны прогнозы демографов о начале депопуляции (т. е. вымирания) населения в этих регионах к середине XXI века, когда число умирающих превосходит рождающихся. Таким образом, ситуация с народонаселением в мире характеризуется глубоким противоречием: в целом происходит достаточно интенсивный рост населения и ряд стран (Китай, Индия) предпринимают энергичные меры для ограничения такого роста, а в ряде регионов происходит депопуляция, что порождает огромные трудности для социального и экономического развития.

Демографический кризис – сложнейшая система, ибо воспроизводство поколения зависит от такого количества факторов, что далеко не всегда их может охватить современная наука. Во многом поведение человека здесь выглядит парадоксальным. Казалось бы, материальное благополучие – первая предпосылка для рождения детей, однако наиболее высока рождаемость в странах бедных или отсталых, а благополучные страны (Скандинавия, Франция и другие) обеспокоены снижением рождаемости. Наиболее высокими темпами воспроизводится население в мусульманском мире – удвоение идет каждые 23 года, а в странах с преобладанием православия и протестантизма эти темпы гораздо ниже. И в этом отношении особую тревогу вызывает Россия. В настоящее время в стране проживает 142,8 миллионов человек. Ученые прогнозируют, что к середине нынешнего столетия население страны сократится до 118 миллионов человек. По данным главы Федеральной службы государственной статистики В. Соколина, в 2005 году в России убыло примерно 680 тысяч, или 0,5%.

В конце XIX века в Российской империи питали надежду, что к XXI веку численность населения достигнет 600 млн. человек. На то были веские основания: в 1913 году родившихся на 1000 человек населения составляло 45,5, число умерших – 29,1, естественный прирост – 16,4 человека. К сожалению, этим предсказаниям не суждено было сбыться, ибо XX век для России оказался трагическим! Ни на один народ мира не выпало столько тяжелых бед, сколько пришлось испытать россиянам. К многочисленным людским потерям привели революция, две мировые и гражданская войны, коллективизация, репрессии, войны в Афганистане, Чеченской и ряде бывших союзных республик. В результате на территории бывшей Российской империи проживает значительно меньше населения, чем ожидалось.

В 1887 году в России проживало 67,5 миллиона, из них 57,6 миллиона человек, или 85% – в сельской местности. В годы индустриализации бурное развитие экономики страны сопровождалось быстрым ростом числа рабочих, ит.р. К концу 1930 года была полностью ликвидирована безработица. Все это оказало существенное влияние на сокращение смертности при довольно высоком уровне рождаемости населения. В США и Германии в эти годы он был ниже в 1,5-2 раза, в Англии – более чем в 3 раза, во Франции рождаемость едва покрывала убыль населения за счет смертности. В 1939 году из 108,4 миллиона жителей 36,3 миллиона, или 33 были горожане. Неисчислимы бедствия нашему народу принесла Великая Отечественная война. Ссылаясь на демографические расчеты

профессора Курганова, общие потери составили 45 млн. человек. В 1950 году численность населения России уже достигла 102,9 миллиона, из них 55% проживало на селе. За 30 лет (1960-1990 гг.) население России увеличилось со 117,5 миллионов до 148,5 миллионов человек. Следует отметить, что Россия по темпам роста населения в СССР занимала последнее место среди бывших союзных республик. Если за 1959-1970 годы в России оно выросло на 10,7%, то в республиках Прибалтики – на 13-15, на Украине – на 12,6, в Белоруссии – на 11,7, республиках Закавказья – на 16-38, а в Средней Азии – на 42-46 %. Как бы негативно сегодня мы не оценивали период советской власти, но улучшение материального благосостояния, условий труда и жизни, повышение культурного уровня людей, их уверенность в завтрашнем дне предопределяли постоянный рост населения. Реальные доходы только за 1950-1970 годы увеличились в 3 раза, смертность населения снизилась в 3,4 раза, детская смертность – более чем в 11 раз.

Ныне страна переживает не только затянувшиеся на десятилетие экономической, но и глубочайший демографический кризис. Эти процессы в последнее десятилетие носят ярко выраженный негативный характер: низкая рождаемость, высокая смертность, – естественная убыль населения России находится на стабильно высоком уровне – 0,7-0,9 миллиона человек в год. Она была бы еще выше, если бы не компенсировались за счет миграции из бывших союзных республик. В середине 90-х годов она составляла 60-80% от естественной убыли. Сегодня Россия занимает 17 млн. квадратных километров (первое место в мире), а по численности населения – лишь восьмое. Растет число регионов, где наблюдается естественная убыль населения. Если до 1990 года таких регионов было 9, то в 1998 году эти процессы наблюдались в 68 регионах, где проживало 72% населения. В целом по стране число умерших в 1,7 раза превышает число родившихся. Естественный прирост имел место только в 16 регионах. К сожалению, тенденция значительного ежегодного уменьшения населения сохраняется с начала депопуляции, т.е. с 1992 года.

О демографическом кризисе, о необратимых последствиях в будущем говорят на всех уровнях. Причину ищут в экономической и социальной незащищенности населения, увеличении числа аборт, росте разводов, детской и взрослой смертности. В условиях падения уровня жизни большинства семей, общество столкнулось с такими серьезными проблемами, как алкоголизм, наркомания, туберкулез, СПИД.

Демографический кризис усугубляется еще тем, что люди разобщены, разорваны экономические и культурные связи. А ведь Российская империя веками собирала «земли», подтягивая оказавшиеся на обочине исторические народы к единой человеческой цивилизации. За 10 лет лихорадочных преобразований рождаемость в стране, которая лет 20 держалась примерно на одном уровне, сократилась почти наполовину, смертность возросла на треть, а жить люди стали в среднем на 5 лет меньше. Если в 1989 году продолжительность жизни в среднем составляла 70 лет, в том числе 64 у мужчин и 74 – у женщин, то в настоящее время она составляет соответственно 57 и 71 год. По

официальным данным, более половины новорожденных россиян появляются на свет больными. Это может привести к тому, что через 20 лет в стране некому будет производить потомство. Каждый третий юноша призывного возраста не может быть призван на военную службу по состоянию здоровья. Нация теряет интеллект, в конце XX века демографическая катастрофа стала реальностью. Наиболее сильному «удару» подверглись русские как народ, образующий государственную национальность. Стало больше, чем было прежде, татар, башкир, аварцев, бурят, якутов, коми, тувинцев и т.д. Численность русских в России стало меньше почти на 5 млн. человек.

Как считает демограф И. Гундарев, катастрофически сокращается численность населения в исконно русских регионах, таких как Костромская, Ярославская, Псковская, Калужская, Ивановская области. Если ситуация не изменится, то к середине века русское население уменьшится на 38%. Оценку состояния рождаемости производят по так называемому суммарному коэффициенту – число рождения детей в расчете на одну женщину без учета ее брачного состояния за всю жизнь. Чтобы обеспечить хотя бы простое воспроизводство населения (при котором население не растет и не убывает), она должна иметь не менее 2,1 ребенка. При нынешней смертности эта величина должна быть на уровне 2,2. В 1987 году рождаемость населения на одну женщину составила 2,22 ребенка, в 1990 – 1,89. За последние годы она снизилась до 1,15. Нельзя причину демографического кризиса усматривать только в нынешнем социально-экономическом курсе государства. Безусловно, связь уровня рождаемости с условиями жизни существует, но она не простая и не однозначная. В последнее время отмечается, что уровень жизни населения несколько вырос, но социологи и экономисты считают, что в среднем это может быть за счет роста доходов олигархов, чиновников и работников, занятых в топливно-энергетическом комплексе, но не основной части населения. Общество давно отметило удивительный парадокс: уровень рождаемости, число детей в богатых семьях в среднем меньше, чем в бедных. И как результат в богатых странах этот показатель ниже,

чем в менее богатых. В 2000 году в развитых странах проживало 1,3 млрд. и 5 млрд. человек – в развивающихся. Последние переживают взрывной рост населения, который сменится как в Европе, стабилизацией, а потом – снижением рождаемости. По мере экономического развития уровень рождаемости повсюду падает. Установлено, что рождаемость снижается в результате уменьшения самой потребности семей в числе детей. Демография – проблема не только России. Вопросы народонаселения волнуют все развитые страны, в том числе и в контексте национальной безопасности. Недавно в таком направлении демографические проблемы России и Европы заинтересованно обсуждались на российско-британском «Круглом столе».

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации президент В.В. Путин еще раз подчеркнул, что для решения демографической проблемы в стране необходимо решить такие задачи, как снижение смертности, повышение рождаемости и эффективная миграционная политика. В данном случае речь идет о привлечении из-за рубежа наших соотечественников. Вместе с тем, подчеркнул президент, «никакая миграция не решит наших демографических проблем, если мы не создадим надлежащие условия и стимулы для роста рождаемости здесь, у нас, в нашей собственной стране. Не примем эффективных программ поддержки материнства, детства, поддержки семьи».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гвишиани Д.М. Римский клуб. История создания. Избранные доклады и выступления. М., 1998.
2. Моисеев Н.Н. Судьба цивилизации: Путь разума. М., 2000.
3. Панарин А.С. Глобальное политическое прогнозирование. М., 2000.
4. Чумаков А.Н. Философия глобальных проблем. М., 1994.
5. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации. «Российская газета» №97 (4063) 11 мая 2006 г.

Секция молодых ученых, студентов и специалистов

Физико-математические науки

ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЧИСЛЕННОГО АНАЛИЗА НЕСУЩЕЙ СПОСОБНОСТИ ТОНКОСТЕННЫХ ЦИЛИНДРИЧЕСКИХ ОБОЛОЧЕК ПОД ДЕЙСТВИЕМ ЦИКЛИЧЕСКОЙ МОМЕНТНОЙ НАГРУЗКИ

Аноприенко Р.В.

*Московский государственный
университет инженерной экологии,
Москва*

Тонкостенные конструкции оболочечного типа весьма чувствительны к локальным нагрузкам. Исследования несущей способности таких конструкций

при локальных силовых воздействиях имеют большое практическое значение.

Рассматриваются тонкостенные цилиндрические оболочки свободно опертые на концах, под воздействием циклической моментной нагрузки M .

Цилиндрическая часть сосуда давления, в данной задаче, рассматривается как цилиндр, свободно опертый на концах. Следовательно, радиальные и тангенциальные перемещения, а так же продольные моменты и мембранные силы в цилиндрической оболочке обращаются на концах в нуль.

Исходными данными для задачи являются геометрические размеры оболочки, механические характеристики материала, параметры внешней нагрузки.