

СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГЕЛЬМИНТОЗОВ ДАГЕСТАНСКОГО ПРИМОРЬЯ КАСПИЯ

Хабибулаев И.М., Магомедова Л.К.,

Абдулазизов А.И.

*Дагестанская медицинская академия,
Махачкала*

Прибрежья Низменного Дагестана Каспия представляет густо населённую (около 30%) обжитую зону, где расположены основные города, несколько десятков населённых пунктов, а также сосредоточен развитый рекреационный потенциал республики. Вне городской черты приморского побережья Дагестана находятся сотни здравниц с общей ёмкостью более 100 тысяч койки – мест и десятки баз отдыха, профилакториев, санаториев, кемпингов, спортивно – оздоровительных, туристических и других учреждений. В последние годы весьма тревожным стал вопрос об экосоциальном и гигиеническом состоянии берега Каспия.

Особенно напряжённое положение, связанное с постоянным загрязнением складывается по Южному берегу от Махачкалы до границы с Азербайджаном. Так, имеющиеся очистные сооружения Махачкалы и

Каспийска перегружены более чем в 2 раза, выведены из строя очистные сооружения в гор. Дербенте и отсутствуют они в городах Изберг и Дагестанские Огни. Практически все хозяйственные объекты, расположенные вдоль побережья не имеют очистных сооружений. В результате в бассейн Каспийского моря ежегодно сбрасываются несколько сот млн. м³ неочищенных сточных вод. Вызывает тревогу ситуация в связи с усилением процессов загрязнения прибрежной полосы Каспия сточными водами, поставляемыми селами, речными и канализационными потоками. Всё вышеуказанное и другие нюансы делает весьма актуальной проблему предотвращения загрязнения бассейна Каспия. В связи с последним интерес представляет изучение вопросов о степени загрязнённости яйцами гельминтов береговой почвы, воды и подводного ила. Проблема становится более чем важной ещё потому, что в результате обследования населения городов и населённых пунктов приморского берега у них выявлена высокая заболеваемость гельминтозами. Об этом свидетельствуют сравнительные данные за 1997 г. по заболеваемости гельминтозами (на 100 тыс. население) в городах южного приморья Каспия (см. таблицу).

Таблица.

Города	Заболеваемость по				
	аскар – зу	Трихоц- зу	Энтероб-зу	Гименол-зу	тениар - зу
Махачкала	209,6	69,5	169,1	7,3	-
Дербент	581,6	190,3	232,4	26,3	13,7
Даг. Огни	149,7	69,1	115,2	7,7	7,8
Каспийск	183,7	110,3	100,0	2,9	2,9
Изберг	50,8	216,6	283,4	157,8	-
РФ	60,3	2,4	710,3	1,2	0,8

Как видно, показатель заболеваемости основными гельминтозами (без энтеробиоза) в городах Южной Низменной Зоны РД по сравнению с РФ была выше в 9,6 раза по аскаридозу, в 50 и более раз по трихоцефалёзу, в 100 с лишним раз по гименолепидозу и в 17,1 раз по тениаринхозу.

Уровень заболеваемости гельминтозами в сельских населённых пунктах низменной зоны ещё выше.

Имеющиеся литературные данные (Р.Г.Ярулин, 1954), выполненные более 48 лет тому назад, а также несколько позднее сообщение (А.И.Абдулазизов, 1990,1994, 1999) свидетельствуют о загрязнённости береговой почвы и воды яйцами гельминтов.

В настоящем сообщении мы подытожили результаты исследования проб почвы, воды и подводного ила береговой полосы моря Дагестана, протяжённостью более 300 км за период с 1980-2000 гг. Пробы почвы брались из 20 различных точек: городских и загородных пляжей (Махачкала, Каспийск, Изберг, Даг.Огни, Дербент), и населённых пунктов (Манаскент, Новокаякент, Инче, Герга, Берекей и др.). Пробы брались на 10-15 м. от берега моря. Все пробы по времени их взятия подразделены на 3 сезона (март-май, июль-август, сентябрь-октябрь). Всего нами исследовано 1416 проб, из них почвы – 694, воды – 470 и ила – 252. Из каждой пробы исследовали 250

г.почвы, 1 л. воды и 100 г. ила. Яйца различных видов гельминтов обнаружены в 476 (33,6%) пробах в т.ч. в 347 (24,5%) пробах почвы, 113 (7,98%) воды и 16 (1,13%) пробах ила. Пробы воды загрязнены в 4 раза больше, чем пробы воды и в 29 раз больше, чем пробы ила. На одну положительную пробу почвы в среднем приходится до 7 яиц и максимум доходит до 18 яиц, в воде соответственно, до 3 и 6, в иле – 1,1 и 4 яиц. Около 2/3 из найденных яиц находились на различных стадиях, которые в лабораторных условиях развивались до стадии активно подвижных инвазионных личинок. Среди выявленных более 75% составляли яйца аскариды, 19% - власоглава и единичные яйца карликового цепня и бычьего цепня. Больше всего яиц в т.ч. жизнеспособных найдено в осенних пробах (сентябрь-октябрь), несколько меньше яиц в летних пробах (июль-август) и, наконец, в весенних пробах (март-май). Летом, особенно в июле-августе солнечная радиация с высокой температурой, достигающей нередко на песчаном берегу более 40° С, приводит к гибели с последующим разрушением большей части яиц. Наиболее загрязнёнными оказались пробы почвы и воды, взятых из отдельных точек Махачкалы, Дербента, Изберга и несколько меньше из Каспийска, Герга, Берекея и др. В ранневесенних пробах выявля-

лось сравнительно мало яиц, и то большей частью, перезимовавшие от прошлых лет.

Результаты исследования показывают необходимость осуществления неотложных мер охраны и оздоровления приморского берега Каспия.

Политические науки

ПРОБЛЕМЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ВО ВЛАСТНОЙ ВЕРТИКАЛИ ПО ВОПРОСАМ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Житкова Е.Л.

*Тольяттинский государственный университет,
Тольятти*

Реформирование российской экономики потребовало выработки новых подходов к управлению социально-экономическими процессами. В развитых странах с рыночным типом хозяйствования с восьмидесятых годов XX века в муниципальном управлении приобрели популярность методы стратегического планирования. В России по мере становления местного самоуправления и рыночных реформ у местных властей и городских сообществ также появилась возможность перехода от административного иерархического планирования к территориальному стратегированию, которое в общем виде можно определить как самостоятельное волевое определение местным сообществом целей и основных направлений социально-экономического развития в динамичной конкурентной среде при консолидированном участии ключевых хозяйствующих субъектов территории.

Современной теорией и практикой выработан ряд общих положений разработки стратегии местного экономического развития, соблюдение которых увеличивает вероятность успеха. В числе наиболее важных из них можно выделить согласование групповых интересов внутри территории, учет при планировании стратегических направлений развития региона, к которому принадлежит данный город, и определение реально осуществимых задач и целей. В городе стратегия развития должна разрабатываться, планироваться и реализовываться совместными усилиями органов местной власти, представителей частного бизнеса и государственных предприятий, общественных и научно-образовательных организаций.

Органы государственной власти РФ и государственной власти ее субъектов обязаны содействовать развитию местного самоуправления. Согласно ст. 5 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» взаимоотношения между органами местного самоуправления и органами власти субъекта РФ в области городского стратегирования описываются следующими полномочиями органов власти субъектов РФ:

1) принятие и изменение законов субъектов РФ о местном самоуправлении, контроль за их соблюдением;

2) регулирование отношений между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами;

3) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности;

4) наделение органов местного самоуправления отдельными полномочиями субъектов РФ, передача материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий, контроль за их реализацией;

5) принятие региональных программ развития местного самоуправления;

6) обеспечение гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления;

7) обеспечение государственных минимальных социальных стандартов;

8) компенсация местному самоуправлению дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов РФ.

Однако в распределении полномочий между органами власти Российской Федерации, субъекта Федерации и местным самоуправлением по вопросам территориального стратегирования существует ряд проблем:

1. Закон об общих принципах организации местного самоуправления относит принятие комплексных планов и программ социально-экономического развития муниципального образования и утверждение отчетов об их исполнении к исключительному ведению представительного органа местного самоуправления. При этом принятие целевых программ развития отдельных отраслей или видов деятельности находится как в компетенции города, так и в компетенции региона. Нередко по ставящимся целям такие программы противоречат друг другу.

2. Кроме того, действующее законодательство не определяет, на какой срок должны быть рассчитаны комплексные планы социально-экономического развития муниципальных образований, целевые программы. Поэтому этот срок устанавливают муниципальные образования самостоятельно. Однако целевые программы, разрабатываемые на уровне Российской Федерации в целом или отдельного региона, как правило, имеют свою периодизацию, нередко по срокам достижения тождественных целей, установленных в программах, разработанных на разных уровнях управления, также наблюдаются расхождения.

3. Выделение проблемно-содержательных направлений в структуре планов социально-экономического развития муниципальных образований должно осуществляться с учетом программ и планов, принимаемых на вышестоящих уровнях управления, а также сведений о проектах планов и программ развития, получаемых от предприятий, организаций, расположенных на территории муниципального образования. Однако если на уровне города реализовать это положение возможно, то, как правило, при планировании на уровне региона достаточно сложно обосновать необходимость поддержки развития того или иного предприятия.

4. Проекты местных бюджетов составляются с учетом необходимости достижения минимальных государственных социальных стандартов на основе нормативов финансовых затрат на предоставление